

UCHWAŁA NR LI/540/2022
RADY GMINY STARE BABICE

z dnia 29 września 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Stare Babice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) w związku art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052) – Rada Gminy Stare Babice, po zapoznaniu się z wynikami badania skargi przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, uchwala co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 14 czerwca 2022 r. na działalność Wójta Gminy Stare Babice i działalność Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z uzasadnieniem jak w załączniku do uchwały.

§ 2. O sposobie załatwienia skargi należy poinformować skarżącego z pouczeniem o treści art. 239 Kodeksu Postępowania Administracyjnego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady
Gminy

Ewa Kawczyńska

Uzasadnienie

W dniu 14 czerwca 2022 r. do Rady Gminy Stare Babice wpłynęła skarga na:

1. Decyzje GOPS.5411.302.260.2022. Odmówienia przyznania Skarżącej dodatku osłonowego.

2. Decyzję Wójta GOPS.542.11.2022.

Przewodniczący Rady Gminy Stare Babice Henryk Kuncewicz nadał bieg skardze i skierował jej procedowanie zgodnie ze Statutem Gminy Stare Babice do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przygotowania opinii w zakresie zarzutów zawartych w skardze.

W celu wydania opinii ww. Komisja odbyła posiedzenie w dniu: 28 lipca 2022 r. Podczas obrad oraz po zapoznaniu się i szczegółowej analizie dostępnej dokumentacji Komisja ustaliła:

Ustalenie Komisji

Przedmiotem opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji jest skarga Skarżącej adresowana do Rady Gminy Stare Babice. Zarzutem jej jest odmowa przyznania dodatku osłonowego. Skarżąca przywołuje różne okoliczności osobiste które wskazują, że kwestionuje ona odmowę przyznania jej dodatku osłonowego. Jednocześnie wyjaśnia, że w sprawie objętej zakresem skargi wydano dwie decyzje administracyjne. W petitum skargi wskazano także, iż jest to „skarga na decyzję”. Niewątpliwie więc z treści skargi wynika, że dotyczy rozstrzygnięć zawartych w decyzjach wydanych po przeprowadzaniu postępowania administracyjnego.

Podstawy prawne: Zgodnie z art. 227 kodeksu postępowania administracyjnego (kpa): Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. O tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna. (Art. 222. (kwalifikowanie pisma według treści). Należy także przywołać art. 234. kpa, zgodnie z którym:

W sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne:

- 1) skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu;
- 2) skarga pochodząca od innych osób sianowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu.

Dodatkowo, art. 235 kpa stanowi, że: Skargę w sprawie, w której wydano decyzję ostateczną, uważa się zależnie od jej treści za żądanie wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylenia lub zmiany, które może być uwzględnione, z zastrzeżeniem art. 16 § 1 zdanie drugie.

Wykładnia prawa: W opisanym powyżej stanie faktycznym mamy więc do czynienia z sytuacją ujętą w art. 234 kodeksu postępowania administracyjnego 235 kodeksu postępowania administracyjnego w zależności od tego czy wskazane w skardze decyzje są już ostateczne. Niezależnie od tego, Rada Gminy Stare Babice nie jest właściwa do rozpoznania tej „skargi”. Faktycznie bowiem może być ona zakwalifikowana jako materiał podlegający rozpoznaniu w toku toczącego się postępowania, bądź jako wniosek o uchylenie, zmianę albo żądanie wznowienia postępowania czy też stwierdzenia nieważności wydanych decyzji.

Powyższe wynika z faktu, że postępowanie skargowe jest postępowaniem subsydiarnym w stosunku do postępowania administracyjnego, co oznacza, że o prowadzeniu postępowania skargowego, jako odrębnego postępowania, możemy mówić jedynie przypadku, gdy sprawa, której skarga dotyczy nie jest. ani też nie może być przedmiotem jurysdykcyjnego postępowania administracyjnego (wówczas skarga powinna być rozpatrywana w ramach tego postępowania przez organ je prowadzący, albo powinna być traktowana jako środek wszczynający takie postępowanie lub zmierzający do zmiany jego wyniku). Podstawą prawną przekazania skargi do rozpoznania według właściwości będzie przepis art. 231 kpa. w związku z art. 234 kpa. albo art. 231 k.p.a. w związku z art. 235 kpa.

Z powyższego wynika, że Rada Gminy Stare Babice nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi Pani (*). Właściwym organem jest w tym przypadku Wójt Gminy Stare Babice, wobec tego Rada Gminy powinna skargę przekazać zgodnie z tą właściwością albo pouczyć skarżącego o właściwym organie (art. 231 kpa).

Z uzyskanych informacji z Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starych Babicach wynika, że złożone przez skarżącą wnioski o pomoc zostały rozpatrzone, wydano stosowne decyzje, dokonano należnych wypłat

i obecnie nie toczy się żadne postępowanie administracyjne. Wnioskowane przez Skarżącą zasiłki nie są zasiłkami stałymi lecz celowymi – jednorazowymi, fakultatywnymi i ich wypłat się nie powiela.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Gminy uznaje skargę za bezzasadną.