

Uchwała Nr 33.298.2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 26 października 2021 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr XXXVII/400/2021 Rady Gminy Stare Babice z dnia 23 września 2021 r. w sprawie rozpatrzenia podtrzymanego przez sołtysa wniosku Sołectwa Borzęcin Duży dotyczącego przeznaczenia środków funduszu sołeckiego na rok 2022

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr XXXVII/400/2021 Rady Gminy Stare Babice z dnia 23 września 2021 r. w sprawie rozpatrzenia podtrzymanego przez sołtysa wniosku Sołectwa Borzęcin Duży dotyczącego przeznaczenia środków funduszu sołeckiego na rok 2022, z powodu istotnego naruszenia art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. poz. 301 z późn. zm.) oraz uchwały Nr VIII/55/11 Rady Gminy Stare Babice z dnia 30 czerwca 2011 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Stare Babice w związku z art. 10e ust. 3 pkt 1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym.

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Stare Babice skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 30 września 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie została doręczona uchwała Nr XXXVII/400/2021 Rady Gminy Stare Babice z dnia 23 września 2021 r. w sprawie rozpatrzenia podtrzymanego przez sołtysa wniosku Sołectwa Borzęcin Duży dotyczącego przeznaczenia środków funduszu sołeckiego na rok 2022.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl § 1 badanej uchwały, Rada Gminy Stare Babice, cyt. „Przyjmuje podtrzymany przez sołtysa wniosek Sołectwa Borzęcin Duży o przyznanie środków z funduszu sołeckiego na rok 2022 na zadanie: „Mini Sad Gminny”. Z uzasadnienia do badanej uchwały wynika, cyt. „W dniu 14 września 2021 r. Wójt odrzucił wniosek w sprawie przeznaczenia środków na zadanie: „Mini Sad Gminny” ze względu na: – Realizacja przedsięwzięcia na działce ew. 617/8 jest niemożliwa. Działka w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego przeznaczona jest pod zabudowę mieszkaniową oraz usługi i będzie przeznaczona do sprzedaży”.

W myśl art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim, środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Ze sporządzonego w dniu 18.10.2021 r. wypisu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Stare Babice (RPP.6727.1.537.2021) wynika, że zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego gminy Stare Babice, stanowiącym treść uchwały Nr VIII/55/11 Rady Gminy Stare Babice z dnia 30 czerwca 2011 r., grunty położone we wsi Borzęcin

Duży gm. Stare Babice, wchodzące w skład działki oznaczonej nr ew. 617/8, przeznaczone zostały na cele: tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej MN2.

W dniu 12 stycznia 2021 r. Wójt Gminy Stare Babice zarządzeniem Nr 8/2021 przyjął Plan wykorzystania gminnego zasobu nieruchomości Gminy Stare Babice na lata 2021-2023. Jako podstawę przyjęcia tego planu wskazano m.in. art. 25 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1899). Zgodnie z rozdziałem IV „Prognozy” załącznika do wskazanego zarządzenia, cyt. „W roku 2021 przewiduje się zbycie nieruchomości w następujących formach: 1) w drodze przetargu nieograniczonego: - sprzedaż nieruchomości przeznaczonych pod budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne – dwie nieruchomości) dz. nr ew. 617/3 o pow. 0,1492 ha położona we wsi Borzęcin Duży oraz dz. nr ew. 230/5 o pow. 0,1000 ha położona we wsi Mariew)”. Z wyjaśnienia Naczelnik Wydziału Nieruchomości i Planowania Przestrzennego wynika, że działka 617/3 obecnie odpowiada działce nr ew. 617/8 powstałej na podstawie decyzji nr 151/2020 Starosty Powiatu Warszawskiego Zachodniego zezwalającej na realizację inwestycji drogowej – przebudowa ulicy Spacerowej.

Powyższe ustalenia wskazują, że realizacja zadania na wskazanej nieruchomości stoi w sprzeczności z zapisami ww. zarządzenia oraz miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, przyjętego uchwałą Nr VIII/55/11 Rady Gminy Stare Babice z dnia 30 czerwca 2011 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Stare Babice w związku z art. 10e ust. 3 pkt 1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym, a także istotnie narusza art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim. Zgodnie z art. 10e ust. 3 pkt 1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym, strategia rozwoju gminy określa w szczególności cele strategiczne rozwoju m.in. w wymiarze przestrzennym oraz model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że organy jednostek samorządu terytorialnego mogą działać tylko w granicach dozwolonych prawem i zobowiązane są przestrzegać przepisów powszechnie obowiązujących. Konstytucyjna zasada praworządności, wyrażona w art. 7 Konstytucji RP, wymaga, aby organy władzy publicznej działały na podstawie i w granicach prawa. Na konieczność legalnego działania organów władzy publicznej zwrócił uwagę przykładowo NSA w wyroku z dnia 23 stycznia 2020 r. II FSK 2730/19. Zgodnie z ugruntowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (tak: wyrok WSA w Warszawie z dnia 17 sierpnia 2018 r. VIII SA/Wa 398/18, wyrok NSA z 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 20 października 2015 r., I SA/OI 384/15, wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97). Organ nadzoru podkreśla, że zasada samodzielnego prowadzenia gospodarki finansowej przez jednostki samorządu terytorialnego nie oznacza dowolności w dysponowaniu środkami publicznymi, a w ramach gospodarki finansowej organom gminy wolno tylko to, na co zezwalają im ustawy. Jak wskazał NSA w wyroku z dnia 15 stycznia 1997 r. III SA 534/96, do działalności organów samorządu terytorialnego nie stosuje się zasady "co nie jest zakazane, jest dozwolone", lecz regułę "dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje".

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium**

Bożena Zych