

Stare Babice, dnia 16 lipca 2021 r.

Marta Pamięta
Radna Gminy Stare Babice
Marta.pamiet@gmail.com

Pan
Henryk Kuncewicz
Przewodniczący Rady Gminy Stare Babice

Pan
Sławomir Sumka
Wójt Gminy Stare Babice
Wojewoda Mazowiecki
Organ nadzoru

Do wiadomości:

INERPELACJA

Zwracam się z wnioskiem o wyjaśnienie dotyczące: Uchwały Rady Gminy Stare Babice Nr XXXV/360/2021 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie nieudzielenia Wójtowi Gminy Stare Babice absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2020.

Projekt ww. uchwały wraz z dokumentacją na posiedzenie Rady Gminy Stare Babice (30 czerwca) został przekazany radnym, zgodnie ze Statutem, za pośrednictwem systemu „radni.info”.

W przekazanych materiałach na Sesję Rady znalazł się również projekt ww. uchwały zawierający uzasadnienie:

**„Uzasadnienie
do uchwały w sprawie nieudzielenia Wójtowi Gminy absolutorium
z tytułu wykonania budżetu za 2020 rok**

Zgodnie z art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) organ stanowiący jednostki samorządu podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla wójta po zapoznaniu się:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy;
- 2) sprawozdaniem finansowym;
- 3) opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej;
- 4) informacją o stanie mienia gminy;
- 5) stanowiskiem Komisji Rewizyjnej.

Rada Gminy może żądać przedłożenia przez wójta dodatkowych wyjaśnień odnoszących się do w/w dokumentów.

Tryb głosowania powinien być jawny. Zgodnie z art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady.

Rada dokonując oceny wykonania budżetu powinna czynić to w sposób kompleksowy, odnosząc się do całości wykonania planu finansowego jakim jest budżet, nie zaś koncentrować się jedynie na wybranych elementach.

Zgodnie z ukształtowanym orzecnictwem nieudzielenie absolutorium z przyczyn innych niż z tytułu wykonania budżetu stanowi istotne naruszenie prawa.”.

Uchwała ta była procedowana na Sesji Rady Gminy Stare Babice w dniu 30 czerwca 2021 r. Podczas procedowania przedmiotowej uchwały Przewodniczący Rady Gminy Pan Henryk Kuncewicz nie odczytał uzasadnienia do uchwały.

Ku mojemu zdziwieniu na stronie BIP (po dacie 30 czerwca – po Sesji Rady Gminy) Gminy Stare Babice zamieszczono uchwałę o nieudzieleniu Wójtowi Gminy Stare Babice absolutorium z uzasadnieniem do uchwały, którego nie było, którego radni nigdy nie otrzymali. Uzasadnienie, o którym mowa – widniejące na BIP po dacie posiedzenia nigdy nie było:

- 1) **przekazane radnym,**
- 2) **odczytane na Sesji Rady Gminy,**
- 3) **załączone do materiałów na Sesję Radnym Gminy.**

Uzasadnienie do uchwały nieprocedowane przez radnych gminy, nie załączone do materiałów sesyjnych, a podpisane przez Przewodniczącego Rady Gminy Stare Babice, tj.:

*„Uzasadnienie
do uchwały w sprawie nieudzielenia Wójtowi Gminy absolutorium
z tytułu wykonania budżetu za 2020 rok*

Zgodnie z art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) organ stanowiący jednostki samorządu podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla wójta po zapoznaniu się:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy;*
- 2) sprawozdaniem finansowym;*
- 3) opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej;*
- 4) informacją o stanie mienia gminy;*
- 5) stanowiskiem Komisji Rewizyjnej.*

Rada Gminy może żądać przedłożenia przez wójta dodatkowych wyjaśnień odnoszących się do w/w dokumentów.

Tryb głosowania powinien być jawny. Zgodnie z art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady.

Rada dokonując oceny wykonania budżetu powinna czynić to w sposób kompleksowy, odnosząc się do całości wykonania planu finansowego jakim jest budżet, nie zaś koncentrować się jedynie na wybranych elementach.

Zgodnie z ukształtowanym orzecznictwem nieudzielenie absolutorium z przyczyn innych niż z tytułu wykonania budżetu stanowi istotne naruszenie prawa.

Zarządzeniem Nr 84/2021 z dnia 30 marca 2021 r. Wójt Gminy Stare Babice przekazał sprawozdanie z wykonania Budżetu Gminy oraz sprawozdania z wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej i Domu Kultury Stare Babice za rok 2020.

Zarządzeniem Nr 119/2021 z dnia 28 maja 2021 r. Wójt Gminy Stare Babice przekazał sprawozdanie finansowe Gminy Stare Babice za rok 2020.

Uchwałą Nr 3.e./237/2021 Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 23 kwietnia 2021 roku wyraził pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Stare Babice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stare Babice za 2020r.

Na posiedzeniach, w dniach 2 i 15 czerwca 2021 roku Komisja rewizyjna Rady Gminy Stare Babice dokonała analizy przedstawionych sprawozdań i sporządziła wniosek w sprawie nieudzielenia Wójtowi Gminy Stare Babice absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2020 rok.

Komisja rewizyjna negatywnie oceniła niski poziom wykonania wydatków majątkowych na zadania:

- 1. Budowa ronda przy skrzyżowaniu ul. Warszawskiej i Południowej w miejscowości Zielonki – Parcela;*
 - 2. Wykonanie przebudowy ul. Pohulanka w Starych Babicach;*
- Komisja Rewizyjna negatywnie oceniła niski poziom wykonania wydatków*

bieżących w zakresie planów zagospodarowania przestrzennego oraz brak wydatków majątkowych dla zadania pn. Rozbudowa Szkoły podstawowej w Zielonkach Parceli.

Komisja rewizyjna wskazała, że przyczyną niskiego poziomu wydatków majątkowych w opisanych zadaniach były opóźnienia w realizacji zadań, które spowodowane były brakiem właściwego nadzoru Wójta i pracowników Urzędu Gminy. We wniosku Komisja rewizyjna wskazała, że sprawozdanie z wykonania Budżetu Gminy nie odzwierciedla rzeczywistego i pełnego przebiegu wszystkich czynności faktycznych i prawnych składających się na wykonanie budżetu przez Organ wykonawczy.

Podczas obrad w dniu 2 czerwca Komisja rewizyjna zawnioskowała do pracowników Urzędu o przesłanie dodatkowej dokumentacji, jednak Urząd nie dostał dokumentów.

Wójt Gminy nie wnosił do Komisji rewizyjnej zastrzeżeń do ustaleń poczynionych na posiedzeniach w dniach 2 i 15 czerwca 2021 roku.

Rada Gminy uznaje, że wyżej opisane zadania budżetowe miały istotny wpływ dla społeczności lokalnej, dlatego niski poziom wydatków lub brak wydatków w tych zadaniach był działaniem niezgodnym z wolą Rady Gminy.

Pomimo negatywnej opinii wystawionej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w stosunku do wniosku Komisji rewizyjnej, Rada Gminy uznaje, że w zakresie kompetencji Izby pozostaje dokonywanie kontroli formalnej i rachunkowej sprawozdań z wykonania budżetów Gminy, natomiast w kompetencji Rady pozostaje ocena Budżetu w zakresie m. in. rzetelności sprawozdań i rzetelność ta została zakwestionowana.

Przewodniczący Rady Gminy
(-) Henryk Kuncewicz”;

nie było procedowane przez radnych gminy, a radni w tym moja osoba dowiedziała się o takim uzasadnieniu dopiero z BIP (inne uzasadnienie z materiałach sesyjnych) – już po Sesji Rady Gminy.

W związku z powyższym proszę o udzielenie odpowiedzi na pytania:

- 1) kto stworzył to uzasadnienie, które figuruje na BIP,**
- 2) dlaczego ww. uzasadnienie nie zostało przekazane w materiałach sesyjnych radnym gminy,**
- 3) kto je zamieścił w BIP i w jakim celu,**
- 4) gdzie jeszcze zostało przesłane wraz z uchwałą to rzekome uzasadnienie,**
- 5) czy uzasadnienia do uchwał Rady Gminy powstają poza radnymi gminy i odbiegają od uzasadnień do uchwał przekazywanych radnym gminy,**
- 6) czy, jeżeli potwierdzą się fakty, o których mowa – to uchwała w sprawie absolutorium jest ważna.**

Proszę o pilną odpowiedź.

**Marta Pamięta
Radna Gminy Stare Babice
(-)**



WÓJT GMINY STARE BABICE

Stare Babice, dnia września 2021 r.

BORG.0003.9.2021

Szanowna Pani
Marta Pamięta

Szanowna Pani Pamięta

W odpowiedzi na Pani interpelację w sprawie przekazania Regionalnej Izbie Obrachunkowej Uchwały Nr XXXV/360/2021 Rady Gminy Stare Babice z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie nieudzielenia Wójtowi Gminy Stare Babice absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2020 i uzasadnienia do w/w uchwały odbiegającego rażąco w swej treści od materiałów, które otrzymali radni oraz od procedowanej uchwały wyjaśniam co następuje:

- 1) sprawa została przekazana do odpowiednich organów celem wyjaśnienia,
- 2) wobec pracownika odpowiedzialnego za zaistniałą sytuację zostały wyciągnięte konsekwencje służbowe,
- 3) uchwały podejmowane przez radnych każdorazowo z mocy z mocy przepisów przekazywane są do organów nadzoru.

Informuję również, że nie jest dopuszczalna jakakolwiek zmiana merytoryczna i ingerencja w treść podejmowanych uchwał i uzasadnień do uchwał poza obradami i posiedzeniami Rady Gminy.

Z wyrazami szacunku
WÓJT
Sławomir Sunka
Sławomir Sunka