

**UCHWAŁA NR XXXV/380/2021
RADY GMINY STARE BABICE**

z dnia 5 lipca 2021 r.

**w sprawie przekazania skargi
do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378, z 2021 r. poz. 1038) i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.¹) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Stare Babice postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Komitetu Inicjatywy Obywatelskiej w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Stare Babice”, wraz z odpowiedzią na skargę.

2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1 stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Stare Babice do doręczenia Sądowi skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stare Babice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Wiceprzewodnicząca Rady Gminy
(-) Ewa Kawczyńska*

¹ Zmiany tekstu jednolitego ustawy opublikowano w: Dz.U. z 2019_r. poz. 2200, 2294, 2070 Dz. U. z 2020 r. 2299, 2320, z 2021r. poz. 54 i 159.

Uzasadnienie
do uchwały w sprawie przekazania skargi
do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie

W dniu 31 maja 2021 r. do Urzędu Gminy Stare Babice wpłynęła skarga Komitetu Inicjatywy Obywatelskiej w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Stare Babice”.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Z uwagi na fakt, iż zaskarżona czynność została procedowana przez Radę Gminy Stare Babice, skarga do sądu administracyjnego musi zostać wniesiona za pośrednictwem tego organu. Organ, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

Podjęcie uchwały jest konieczne dla zrealizowania obowiązku ustawowego.

Wiceprzewodnicząca Rady Gminy
(-) Ewa Kawczyńska

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie

ul. Jasna 2/4

00-013 Warszawa

Skarżący: Komitet Inicjatywy Obywatelskiej

Organ, którego akt zaskarżono: Rada Gminy Stare Babice

ul. Rynek 32, 05-082 Stare Babice

Odpowiedź na skargę

na nie podjęcie uchwały przez Radę Gminy Stare Babice, odrzucającej projekt uchwały Komitetu Inicjatywy Obywatelskiej w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „Studium Uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Stare Babice”,

złożoną przez Komitet Inicjatywy Obywatelskiej ul. Gościńska 37, 05-082 Blizne Łaszczyńskiego, wnoszący o:

- 1) stwierdzenie nieważności uchwały Rady Gminy Stare Babice z dnia 29 kwietnia 2021 r. odrzucającej na XXXIII zdalnej sesji Rady Gminy Stare Babice projekt uchwały Komitetu inicjatywy uchwałodawczej;
- 2) wstrzymanie prac nad planem zagospodarowania przestrzennego dla obszaru objętego projektem uchwały Komitetu inicjatywy uchwałodawczej prowadzonych przez Gminę Stare Babice, do czasu wykonania przez Radę Gminy Stare Babice zaleceń Sądu odnośnie prawidłowego procedowania z projektem uchwały Komitetu inicjatywy uchwałodawczej (tj. rozpatrzenia tego projektu uchwały również w zakresie merytorycznym),
- 3) zarządzenie o zasądzeniu na rzecz skarżącego zwrotu kosztów postępowania, według norm prawem przepisanych.

Działając w imieniu Rady Gminy Stare Babice wnoszę o:

- 1) oddalenie skargi w całości.**

Uzasadnienie

W dniu 15 lutego 2021 roku do kancelarii Urzędu Gminy wpłynęło Zawiadomienie o utworzeniu Komitetu Inicjatyw Obywatelskich w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Stare Babice”. Do zawiadomienia została dołączona uchwała w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Stare Babice” oraz lista osób tworzących Komitet.

W treści uzasadnienia złożonego projektu uchwały Komitet zwrócił uwagę, iż zamieszczony w Studium bilans potrzeb i możliwości rozwojowych gminy zawiera szereg błędów merytorycznych i naruszeń prawa na podstawie którego został sporządzony. Dlatego Komitet przedstawił Radzie Gminy projekt uchwały o przystąpieniu do sporządzenia zmiany obowiązującego Studium na terenie wsi Blizne Łaszczyńskiego. Przewodniczący Rady Gminy Stare Babice w dniu 17 marca 2021 r. przekazał Wójtowi Gminy Stare Babice powyższe dokumenty z prośbą o wydanie opinii.

Wójt Gminy Stare Babice w dniu 19 kwietnia 2021 r. przekazał Radzie Gminy Stare Babice swoją opinię w tej sprawie. Opinia była negatywna i nie rekomendowała Radzie Gminy Stare Babice podejmowania przygotowanej przez Komitecie Inicjatywy Obywatelskiej jako nie wpływającej prorozwojowo dla Gminy Stare Babice tak jak ustalenia obowiązującego Studium Gminy Stare Babice.

Na wspólnym posiedzeniu komisji Rady Gminy Stare Babice odbyła się kilkugodzinna dyskusja nad przedstawionym projektem uchwały, w której uczestniczyli przedstawiciele Komitetu Inicjatywy Obywatelskiej. Dyskusja miała charakter wymiany poglądów między stronami. Komitet nie uzyskał

aprobaty większości Radnych dla swoich propozycji uchwałodawczych. Wszyscy uczestniczący Radni rzeczowo przedstawiali swoje zdanie co do argumentów przedstawionych przez Komitet.

Na XXXIII sesji Rady Gminy Stare Babice, która odbyła się 29 kwietnia 2021 r. po przeprowadzeniu dyskusji Radni w głosowaniu (większością głosów) nie poparli projektu uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Stare Babice”. Informacja dotycząca stanowiska Rady Gminy Stare Babice do przedstawionego projektu uchwały Komitetu, została przekazana Komitetowi na wskazany w zawiadomieniu adres, w dniu 7 maja 2021 r.

W dniu 31 maja 2021 roku do kancelarii Urzędu Gminy wpłynęła Skarga Komitetu Inicjatywy Obywatelskiej na podjętą uchwałę Rady Gminy Stare Babice odrzucającą projekt uchwały Komitetu Inicjatywy Obywatelskiej w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „Studium Uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Stare Babice”, wniesionej w ramach obywatelskiej inicjatywy obywatelskiej.

Komitet Inicjatywy Obywatelskiej zaskarżył uchwałę w całości i zarzucił tej uchwale szereg uchybień takich jak:

- 1) naruszenie ustawy o samorządzie gminnym poprzez nie procedowanie przez Radę Gminy w sposób właściwy tzn. przez obrady rady i rozpatrzonej w całości, a nie odrzucony po wykonaniu jedynie czynności formalnych,
- 2) naruszenie ustawy o samorządzie gminnym poprzez akceptację przez Radę Gminy Stare Babice opinii Wójta Gminy Stare Babice,
- 3) powoływanie w trakcie sesji Rada Gminy istotnych dowodów w sprawie bez wcześniejszego przekazania ich Komitetowi, które przesądziły o odrzuceniu projektu uchwały Komitetu,
- 4) naruszenie statutu Gminy Stare Babice poprzez sporządzenie protokołu w terminie 20 dni od dnia jej zakończenia,
- 5) naruszenie statutu Gminy Stare Babice poprzez sporządzenie protokołu bez zachowania 7 dniowego terminu na przekazanie Radnym protokołu przed rozpoczęciem kolejnej sesji,
- 6) niezgodne z prawdą opublikowanie na stronie BIP Gminy Stare Babice wyników głosowania z pominięciem głosowania w sprawie projektu uchwały Komitetu.

Do przedstawionych zarzutów Skarżący dołączył obszerne uzasadnienie.

Komitet Inicjatywy Obywatelskiej złożył projekt uchwały zmiany obowiązującego Studium Gminy Stare Babice w zakresie wsi Blizne Łaszczyńskiego. Komitet Inicjatywy Obywatelskiej składa się z właścicieli posiadających nieruchomości we wsi Blizne Łaszczyńskiego i z pozostałych osób nie posiadających nieruchomości w tej wsi (jest to osobowo wielokrotnie większa ilość założycieli tego Komitetu spoza tej wsi). Założony Komitet w swym działaniu nie popiera realizowanych przez gminę wniosków złożonych przez innych właścicieli nieruchomości wsi Blizne Łaszczyńskiego, którzy popierają działania gminy i nie wnoszą o zmianę obowiązującego Studium Gminy. W zakresie tej wsi od 1998 r. po raz piąty wykonywany jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Aktualnie plan ten wykonywany jest w oparciu o obowiązujące Studium Gminy procedowane w latach 2017 - 2018.

Wieś Blizne Łaszczyńskiego jest najbardziej wysuniętą częścią Gminy Stare Babice w kierunku wschodnim i graniczy z miastem st. Warszawą na wysokości Dzielnicy Bemowo. Oddzielony jest ten teren od reszty gminy trasą szybkiego ruchu S-8. Praktycznie jest to teren przestrzennie związany z miejską zabudową Warszawy. Dzielnica Bemowo wg dostępnych danych posiada powierzchnię ok. 25km² i liczbę mieszkańców 125 119 (dane z ostatnich lat). Daje to średnią gęstość 5015 osób na km². Stare Babice przy powierzchni 63 km² i liczbie mieszkańców 18 627 daje gęstość 294 osób na km². Dzielnica Bemowo ma rozległe tereny zieleni i w miarę ekstensywnej zabudowy ale także ma tereny, gdzie zabudowa swoją gęstością wielokrotnie przekracza średnią dla tej dzielnicy.

Obowiązujące Studium Gminy Stare Babice dla tego terenu wsi Blizne Łaszczyńskiego wpisuje się w układ przestrzenny, który nie odbiega od standardów wyznaczonych w dzielnicy Bemowo.

Komitet Inicjatywy Obywatelskiej nie zgadza się z taką polityką przyjętą jeszcze przez władze gminy poprzednich kadencji jak i obecnej. Zarówno Studium Gminy jak i rozpoczęcie piątej procedury zmiany planu miejscowego podejmowała Rada Gminy poprzedniej kadencji na wniosek części właścicieli posiadających większość przekształcanych terenów tej części wsi. Procedura zmiany planu toczy się i wbrew opinii Komitetu wiele osób oczekuje na jej zakończenie na warunkach już do tej pory określonych po dwóch publicznych wyłożeniach projektu planu.

Główny zarzut i powód przygotowania projektu uchwały przez Komitet Inicjatywy Obywatelskiej jest bilans potrzeb i możliwości rozwojowych gminy zamieszczony w obowiązującym Studium Gminy, który wg Komitetu zawiera szereg błędów merytorycznych i naruszeń prawa na podstawie, którego został sporządzony.

Projekt Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania terenu gminy Stare Babice przygotowywała pracownia urbanistyczna z wieloletnim doświadczeniem. Uchwała była badana przez nadzór prawny Wojewody Mazowieckiego i nie stwierdzono uchybień w wykonaniu tej procedury. Pogląd Komitetu, że jeden z dokumentów planistycznych zawiera szereg błędów merytorycznych nie ma potwierdzenia. Sposoby dochodzenia przez gminę znalezienia właściwego sposobu tworzenia aktów prawa miejscowego, wynikają z prawie 50 lat stosowania przepisów dot. planowania przestrzennego. Gmina Stare Babice pokryta jest planami miejscowymi i dwukrotnie już opracowywała Studium Gminy w pełnym zakresie, w 1997 r. i 2006 r. Obowiązujące Studium dla części wsi Blizne Łaszczyńskiego było specjalnie przygotowywane w latach 2017 - 2018, w celu osiągnięcia nowego wizerunku gminy poprzez stworzenie reprezentacyjnego wjazdu do Gminy Stare Babice z miasta st. Warszawy, z większym nasyceniem funkcji usługowej i zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej. Gmina Stare Babice jak na swoją powierzchnie nie ma zbyt wielu miejsc o takim potencjale jaki jest we wsi Blizne Łaszczyńskiego.

Ustawodawca wprowadził przepisy do ustawy samorządowej umożliwiające uczestniczenie społeczeństwa zaangażowanego lub partycypującego w wykonaniu władzy publicznej także w działalności samorządu. Inicjatywa uchwałodawcza jest nową instytucją umożliwiającą udział obywateli w tworzeniu prawa lokalnego. Obywatelska inicjatywa uchwałodawcza jest istotnym instrumentem aktywności obywatelskiej mieszkańców, dającym możliwość uczestniczenia w działaniach na rzecz gminy.

Ustawodawca postanowił, że poszczególne rady gmin określą szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, a także formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty. Rada Gminy Stare Babice podjęła Uchwałę Nr X/89/2019 z dnia 27 czerwca 2019r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Komitet Inicjatywy Obywatelskiej w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Stare Babice”, nie spełnił wymogów ww. uchwały Rady Gminy Stare Babice i z tego powodu przedstawiony projekt uchwały nie może być procedowany. Dziedzina, której dotyczy projektowana uchwała Komitetu, należy do podstawowych obowiązków działania Rady Gminy. Wynika ona bezpośrednio z obowiązującego prawa, a dotyczy planowania przestrzennego. Komitet Inicjatyw Obywatelskich niejako przekroczył swoje kompetencje zarezerwowane dla Wójta i Rady Gminy. Przedstawiony projekt uchwały Komitetu nie można zaliczyć do dokumentów, które mogą zastąpić dokumenty przygotowywane przez Wójta. Z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w przypadku gminy Stare Babice, uczestnikami procedury zgodnie z Rozdziałem 2 jest Wójt i Rada Gminy.

Komitet w uzasadnieniu bardzo wnikliwie analizował potrzeby i możliwości rozwoju gminy, aby udowodnić założoną tezę. Dokument ten może być pomocny przy tworzeniu prawa miejscowego. Nie jest to jednak dokument potwierdzający potrzebę zmiany obowiązującego, dopiero co zmienionego Studium Gminy. W trakcie dyskusji nad przedłożonym projektem uchwały wielokrotnie padały stwierdzenia pod adresem Komitetu, że tego typu zmiany wymagają zaangażowania w budżecie gminy środków finansowych. Następuje to dopiero wtedy, kiedy Rada Gminy uzna, że taka zmiana byłaby potrzebna i Wójt złożyłby do projektu budżetu stosowny wniosek przy akceptacji Skarbnika Gminy. Komitet nie przedstawił źródła finansowania realizacji uchwały, bo zapewne uznał, że Rada Gminy uchwalając przedstawiony projekt uchwały spowoduje jego realizację ze środków budżetowych. Nie zachowując właściwej kolejności tzn. zgłoszenia powstania komitetu i jego celu, a później razem z gminą przeprowadzenia wstępnej konsultacji w celu uzyskania wstępnej aprobaty, próbując niejako zmusić gminę do wykonania nieuprawnionych czynności prawnych, spowodował niemożliwość procedowania przez Radnych tego działania uchwałodawczego. Działanie uchwałodawcze Komitetu Inicjatyw Obywatelskich powinno uzupełniać działania Rady Gminy, a nie być w sprzeczności i stwarzać konflikty zamiast je zażegnywać. Komitet Inicjatyw Obywatelskich nie wykazał potrzeby dokonania zmiany Studium Gminy. Nie zmienia to faktu, że szereg argumentów zawartych w uzasadnieniu projektu uchwały może mieć wpływ na procedowaną obecnie zmianę planu miejscowego tej części wsi Blizne Łaszczyńskiego. Opinia Wójta przedłożona Radzie Gminy Stare Babice miała na celu wyjaśnienie przedstawicielom Komitetu i Radzie Gminy w sposób jak najbardziej zrozumiały trudnych aspektów prowadzenia polityki przestrzennej w Gminie Stare Babice.

Reasumując wszystkie postawione przez Komitet Inicjatyw Obywatelskich zarzuty w skardze nie są zasadne.

Od. 1. Rada Gminy miała prawo odrzucić projekt uchwały Komitetu Inicjatyw Obywatelskich, jeżeli nie spełniała wymogów formalnych lub naruszałaby obowiązujące prawo.

Od. 2. Rada Gminy ma prawo przyjąć opinię Wójta jako dokument pomocniczy, umożliwiający podjęcie właściwego stanowiska w sprawie.

Od. 3. Rada Gminy w trakcie dyskusji nad przedstawionym projektem uchwały nie jest ograniczona w dociekaniu zgodności przedstawionych w uchwale argumentów z innymi zdaniem osób niezależnych.

Od. 4. Projekt protokołu nr XXXIII/2021 z XXXIII zdalnej sesji Rady Gminy Stare Babice, która odbyła się 29 kwietnia 2021 r., został przygotowany w terminie wynikającym z § 38 ust. 1 Statutu Gminy Stare Babice.

Od. 5. Radni otrzymali projekt protokołu nr XXXIII/2021 z XXXIII zdalnej sesji Rady Gminy Stare Babice, która odbyła się 29 kwietnia 2021 r. w terminie wynikającym z § 38 ust. 2 Statutu Gminy Stare Babice tj. w dniu 20 maja 2021 r. wraz z materiałami na XXXIV sesję Rady Gminy zwołaną na dzień 27 maja 2021 r.

Od. 6. W Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Stare Babice, zgodnie z art. 14 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym został opublikowany imienny wykaz głosowań radnych w zakresie podjętych przez Radę Gminy uchwał na XXXIII sesji Rady Gminy Stare Babice. Wszystkie głosowania, które zostały przeprowadzone na XXXIII sesji ujęte są w protokole nr XXXIII/2021 z XXXIII zdalnej sesji Rady Gminy Stare Babice. Protokół został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej.

Mając na uwadze całokształt sprawy uważam, iż wniesiona przez Komitet Inicjatyw Obywatelskich skarga jest niezasadna, a wykonane działania ze strony Rady Gminy Stare Babice były właściwe i zgodne z prawem oraz nie naruszają interesu prawnego i faktycznego Komitetu Inicjatyw Obywatelskich.

Uwzględniając powyższe wnoszę o oddalenie skargi w całości.

*Wiceprzewodnicząca Rady Gminy
(-) Ewa Kawczyńska*

Załączniki:

1. Skarga Komitetu Inicjatywy Obywatelskiej.