

**UCHWAŁA NR XXXV/ /2021
RADY GMINY STARE BABICE**

z dnia 30 czerwca 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi
na działalność Wójta Gminy Stare Babice**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378, z 2021 r. poz. 1038) w związku art. 229 pkt 3, art. 231 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735) – Rada Gminy Stare Babice, po zapoznaniu się z wynikami badania skargi przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, uchwala co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana [*] z dnia 29 stycznia 2021 r. na działalność Wójta Gminy Stare Babice w zakresie planowania ulicy Lwowskiej oraz zaniechania wybudowania tranzytu ulicy Ogrodniczej, z uzasadnieniem jak w załączniku do uchwały.

2. Wskazuje się skarżącemu – Panu [*] – Sejmik Województwa Mazowieckiego jako organ właściwy do rozpatrzenia skargi z dnia 29 stycznia 2021 r. w zakresie stanu infrastruktury elektrycznej.

3. Wskazuje się skarżącemu – Panu [*] – Radę Nadzorczą GPK Eko-Babice Sp. z o.o. jako organ właściwy do rozpatrzenia skargi z dnia 29 stycznia 2021 r. w zakresie efektów działalności spółki.

4. Wskazuje się skarżącemu – Panu [*] – Państwową Inspekcję Sanitarną jako organ właściwy do rozpatrzenia skargi z dnia 29 stycznia 2021 r. w zakresie jakości wody.

§ 2. O sposobie załatwienia skargi należy poinformować skarżącego z pouczeniem o treści art. 239 Kodeksu Postępowania Administracyjnego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

[*] W publikowanym projekcie uchwały wyłączono z jawności dane osobowe w związku z treścią art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176) oraz w związku z ustawą z 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1781).

Wyłączenia jawności dokonała Marta Meserszmit – główny specjalista w Biurze Obsługi Rady Gminy

Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie skargi z dnia 29 stycznia 2021 r.

W dniu 29 stycznia 2021 r. do Rady Gminy Stare Babice wpłynęła skarga stawiająca „zarzuty do władz gminy Stare Babice, stanowiące zaniedbania w wykonywaniu władzy samorządowej”.

Przewodniczący Rady Gminy Stare Babice Henryk Kuncewicz w dniu 3 lutego 2021 r. nadał bieg skardze i skierował jej procedowanie zgodnie ze Statutem Gminy Stare Babice do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przygotowania opinii w zakresie zarzutów zawartych w skardze.

W celu wydania opinii ww. odbyła posiedzenie. Podczas obrad. Komisja po zapoznaniu się i szczegółowej analizie dostępnej dokumentacji ustaliła:

Ustalenie Komisji

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po rozpoznaniu treści pisma w którym zawarte zostały cztery zarzuty potraktowała pismo jako skargę, która leży w kompetencji komisji jedynie w dwóch jej częściach.

Ad 1 i 2

Zgodnie z obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy Stare Babice, ul Lwowska została oznaczona symbolem graficznym właściwym dla „ważniejszych dróg lokalnych dojazdowych /gminnych/”. Nie można więc stwierdzić, że Wójt Gminy Stare Babice poprzez realizację przedsięwzięcia wynikającego z ogólnodostępnego i ogólnobowiązującego dokumentu planistycznego przyjętego przez organ stanowiący gminy, dopuszcza się jakiegokolwiek zaniedbania. Podmiotem, który odpowiedzialny jest za projektowanie i budowę tej trasy jest Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich ponieważ, jest to droga o randze regionalnej, nie ma podstawy by twierdzić że do jakiegokolwiek zaniechania mogło dojść na poziomie lokalnym.

Wójt Gminy Stare Babice odpowiada za rozwój sieci dróg lokalnych. Zarządzanie rozwojem dróg ponadlokalnych odbywa się odpowiednio na poziomie powiatu, województwa lub na poziomie krajowym. Wójt Gminy Stare Babice nie prowadzi, ani nie planuje prowadzić procedur planistycznych mających na celu likwidację rezerw terenowych pod wymienioną inwestycję. Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich funkcjonuje w oparciu o harmonogramy, których ustalenia nie są zależne od woli Wójta Gminy Stare Babice.

3.

Ulica Warszawska jest drogą wojewódzką, jej budowa, utrzymanie wraz z infrastrukturą towarzyszącą należy do zarządcy drogi wojewódzkiej. Gmina pokrywa tylko koszty oświetlenia drogi. Natomiast stan infrastruktury elektrycznej nie leży po stronie Urzędu Gminy, nie mieści się w jej zadaniach i nie może być przedmiotem skargi na Wójta. Organem właściwym do rozpoznania skargi w tym zakresie jest Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich.

4.

Gmina Stare Babice powołała własną spółkę komunalną i powierzyła jej w całości zadanie w zakresie poboru i uzdatniania wody. Właściwym podmiotem do kierowania takiej skargi jest Rada nadzorcza Przedsiębiorstwa Eko Babice, która jest organem sprawującym stały nadzór nad działalnością spółki we wszystkich dziedzinach jej działalności. Wójt jest przedstawicielem wspólnika, a więc ma pełne prawo kontroli nad spółką, ale nie jest organem decydującym o kierowaniu sprawami spółki lub jej działalnością, gdyż od tego jest zarząd. Prawo kontroli służy każdemu wspólnikowi. W tym celu wspólnik lub wspólnik z upoważnioną przez siebie osobą może w każdym czasie przeglądać księgi i dokumenty spółki, sporządzać bilans dla swego użytku lub żądać wyjaśnień od zarządu. Dlatego też przedmiotem skarg w tym obszarze może być np. to, że wójt sprawuje tę kontrolę nienależycie lub że wybrany przez niego organ nadzoru (rada nadzorcza) nie sprawują swych funkcji należycie. Natomiast kwestie dotyczące efektów działalności samej spółki, w praktyce przekazywane są radzie nadzorczej spółki. Nadzór nad jakością wody sprawuje Inspektor Sanitarny – zgodnie z art. 12 ust.1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Gminy uznanie skargi w pkt. 1 i 2 za niezasadną, natomiast w pkt. 3 i 4 jako nie właściwie skierowaną