



Document podpisany elektronicznie
podpis: s.sumka

Stare Babice, 23.02.2024 r.

Urząd Gminy Stare Babice
2024-03-13.
5101/2024



718452

Organ wydający decyzję i adresat podania,
uprawniony do jego przedłożenia
Samorządowemu Kolegium
Odwoławczemu w Warszawie:
Pan Sławomir Sumka
Wójt Gminy Stare Babice
s.sumka@stare-babice.pl

Składający podanie:

Dotyczy: Odwołania od decyzji Wójta Gminy Stare Babice w sprawie nieudzielenia stypendium sportowego na rok 2024 i zastrzeżeń formalno-proceduralnych dot. rozpatrywania wniosków stypendialnych.

Szanowni Państwo,
w dniu 19 lutego 2024 r. na stronach Urzędu Gminy Stare Babice (<https://stare-babice.pl/stypendia-sportowe-2024-przyznane>) i stronie Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji - Jednostki Organizacyjnej Gminy (<https://gosirstarebabice.pl/stypendia-sportowe-na-rok-2024>) opublikowana została lista stypendystów sportowych Gminy Stare Babice na rok 2024. Stypendia były przyznawane na podstawie Uchwały nr VIII/50/11 Rady Gminy Stare Babice z dnia 30 czerwca 2011 r. w sprawie stypendiów sportowych przyznawanych przez Gminę Stare Babice za wybitne osiągnięcia sportowe - po rozpatrzeniu stosownego wniosku - na podstawie Zarządzenie nr 40/2012 Wójta Gminy Stare Babice z dnia 28 maja 2012r. w sprawie procedury rozpatrywania wniosków o stypendia sportowe, przyznawanych przez Gminę Stare Babice.

Mając na względzie ww. uchwałę i zarządzenie, podstawy prawne ich wydania (m.in. ustawę z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie) oraz opublikowaną listę stypendystów, w imieniu mojego syna Radostawa Pokorskiego i własnym (wnioskodawca/rodzic dziecka) składam odwołanie od decyzji Wójta Gminy Stare Babice do uprawnionego organu (za pośrednictwem Wójta Gminy Stare Babice do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie) i wnoszę o ponowne rozpatrzenie wniosków o stypendia sportowe na rok 2024.

Ponadto, na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, proszę Wójta Gminy Stare Babice o udostępnienie drogą mailową () oraz opublikowanie (na stronach BIP Urzędu Gminy Stare Babice) stosownego Zarządzenie Wójta Gminy Stare Babice, powołującego zespół ds. stypendiów oraz ustanawiającego regulamin pracy ww. zespołu, wraz z kryteriami, którymi miał się posługiwać opiniując i rekomendując Wójtowi listę stypendystów. Wnoszę także o udostępnienie przygotowanej opinii zespołu, w odniesieniu do rekomendowanych Wójtowi stypendystów na rok 2024, wraz z uzyskaną przez Radostawa

Pokorskiego punktacją i/lub uzasadnieniem braku rekomendacji do przyznania stypendium, zgodnie z ww. regulaminem. Jeśli takie dokumenty nie zostały przygotowane - także proszę o poinformowanie mnie w trybie DDIP.

Moje odwołanie argumentuję w następujący sposób:

1. Zgodnie z ww. uchwałą RG, §3: *Stypendium sportowe może być przyznane zawodnikom, którzy: 1) uprawiają dyscyplinę sportu zaliczaną do programu Igrzysk Olimpijskich lub Igrzysk Paraolimpijskich, Mistrzostw Świata, Europy, Polski, 2) reprezentują kraj lub macierzysty klub sportowy na zawodach sportowych, 3) posiadają wysokie umiejętności sportowe.*
Mój syn, _____, wypełnia wszystkie ww. warunki kwalifikacji. Po pierwsze, uprawia dyscyplinę sportową *sensu stricto* (badminton), zaliczaną do programu Igrzysk Olimpijskich i ww. Mistrzostw, w tym odpowiednia dla niniejszej dyscypliny sportowej krajowa federacja (Polski Związek Badmintonu, znajdujący się na aktualnej liście Ministerstwa Sportu i Turystyki) ma wyłączne prawo do organizacji Mistrzostw Polski, na podstawie stosownych przepisów. Po drugie - mój syn wielokrotnie reprezentował macierzysty klub sportowy (L _____) - w szczególności w roku poprzedzającym nabór wniosków stypendialnych - na zawodach sportowych w swojej kategorii wiekowej, odnosząc sukcesy, co zostało przedstawione we wniosku. To z kolei - po trzecie - dowodzi, że posiada wysokie umiejętności sportowe.
Jednocześnie na liście stypendystów znaleźli się zawodnicy uprawiający „dyscypliny”, które nie wypełniają definicji dyscypliny sportowej na podstawie stosownych przepisów sportowych, a reprezentujące ich „dyscyplinę” (*de facto* dziedzinę rekreacji) przedsiębiorstwa, stowarzyszenia (nierzadko zwykłe, nieposiadające osobowości prawnej, wpisane do ewidencji przez starostę) lub kluby sportowe, nie mają statusu federacji dyscypliny sportowej (związku sportowego, o którym mówi ustawa o sporcie), z prawami wyłącznymi do organizacji Mistrzostw Polski (por. <https://www.gov.pl/web/sport/wykaz-polskich-zwiazkow-sportowych--komunikat-z-10-marca-2023-r>). Jeśli podmioty te organizują wydarzenia o takich nazwach (Mistrzostwa Polski, igrzyska, olimpiada lub równoważne) dla swojej „dyscypliny”, mają one charakter prywatny i/lub lokalny. Wiele z owych „dyscyplin” nie znajduje się także w wykazie dyscyplin systemu klasyfikacji polskiego sportu młodzieżowego Instytutu Sportu PIB w Warszawie (por. [sport-młodzieżowy.pl](http://sport-mlodziezowy.pl)).
2. Jeśli przed ogłoszeniem naboru wniosków, nie zostały opublikowane kryteria selekcji wnioskodawców (np. w ramach regulaminu prac zespołu ds. stypendiów) należy uznać, że stypendium przysługuje wnioskodawcom, którzy wypełnią warunki formalno-proceduralne (np. w terminie złożą poprawny wniosek/ zgodny ze wzorem) i spełnią kryteria podmiotowe, o których mowa w uchwale RG, wskazujące komu można przyznać stypendium. W przeciwnym razie, przyznanie finansowania miałoby znamiona uznaniowości i mogłoby świadczyć o nietransparentności pracy zespołu i decyzji Wójta Gminy Stare Babice. Należy podkreślić, że aktualne kryteria podmiotowe podane do publicznej wiadomości (uchwała RG) - przykładowo - nie ograniczają wieku wnioskodawcy (np. wnioskodawcą może być zarówno zawodnik niepełnoletni jak również dorosły zawodnik po zakończeniu kariery w sporcie zawodowym) ani okresu, za który wykazać on się powinien sukcesami sportowymi (nie muszą one bowiem dotyczyć okresu ostatniego roku; osiągnięcia mogą pochodzić sprzed wielu lat poprzedzających nabór wniosków). Powyższe można poddać w wątpliwość pod względem celowości (w tym biorąc pod uwagę wskazane w ustawie o sporcie, w kontekście stypendiów sportowych, „*znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy*”).
3. Wnoszę o uchylenie ww. Zarządzenia Wójta Gminy Stare Babice, w części, która mówi, że „*Decyzja Wójta Gminy Stare Babice jest ostateczna i nie przysługuje od niej odwołanie.*”

oraz ewentualnie innych zasad ujętych w ww. uchwale RG i zarządzeniu, naruszających przepisy prawa (por. zasady dot. zawierania umów stypendialnych, wstrzymania wypłat) - jeśli dotyczy. Jako uzasadnienie przytaczam następujący fragment wyroku WSA (II SA/Bk 134/16 - Wyrok WSA w Białymstoku): „Sprawa w przedmiocie przyznania lub odmowy przyznania stypendium sportowego dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe na podstawie przepisu aktu prawa miejscowego (...) stanowi indywidualną sprawę administracyjną, której rozstrzygnięcie winno nastąpić w drodze decyzji administracyjnej. Rozstrzygnięcie o przyznaniu lub o odmowie przyznania konkretnej osobie stypendium finansowanego ze środków publicznych na podstawie przepisów prawa miejscowego przybiera postać aktu administracyjnego mającego cechy decyzji administracyjnej, bez względu na to, jak ten akt zostanie formalnie nazwany. Zasadą jest bowiem, że tam, gdzie organ administracji publicznej działa w wykonywaniu uprawnień właścicielskich podmiotu, który reprezentuje, właściwe są cywilnoprawne formy działania, zaś tam, gdzie na plan pierwszy wysuwają się władcze, publicznoprawne aspekty działania organu, właściwe są formy administracyjnoprawne, w tym decyzja administracyjna. Skoro postępowanie prowadzone jest przed organem administracji publicznej w należącej do właściwości tego organu sprawie indywidualnej, która powinna być rozstrzygana w drodze decyzji administracyjnej, to pozbawienie strony prawa odwołania od decyzji byłoby złamaniem fundamentalnej zasady, na której opiera się postępowanie administracyjne, to jest zasady jego dwuinstancyjności.”

Zarządzenie Wójta Gminy Stare Babice, w ww. zakresie, wskazujące na ostateczność i nieodwołalność, w mojej opinii w sposób istotny narusza przepisy prawa (KPA).

W związku z powyższym, proszę o przedłożenie przez Wójta Gminy Stare Babice niniejszego odwołania do stosownego organ odwoławczego (Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie), oraz - w razie jego pozytywnego rozstrzygnięcia - proszę o ponowną weryfikację kwalifikacji wnioskodawców i powtórzenie postępowania wyłaniającego stypendystów sportowych Gminy Stare Babice na rok 2024.

Z poważaniem