

Projekt

**UCHWAŁA NR / /2023
RADY GMINY STARE BABICE**

z dnia 2023 r

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Stare Babice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185) – Rada Gminy Stare Babice, po zapoznaniu się z wynikami badania skargi przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, uchwala co następuje:

- § 1.** Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 7 grudnia 2022 r. na działalność Wójta Gminy Stare Babice z uzasadnieniem jak w załączniku do uchwały.
- § 2.** O sposobie załatwienia skargi należy poinformować skarżącego z pouczeniem o treści art. 239 Kodeksu Postępowania Administracyjnego.
- § 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 7.12.2022 r. do Rady Gminy Stare Babice wpłynęła skarga na Wójta Gminy Stare Babice zarzucającą niewykonywanie czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa:

— art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),

— ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),

— rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r.

zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,

— rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916),

Wiceprzewodnicząca Rady Gminy Stare Babice Ewa Kawczyńska nadała bieg skardze i skierował jej procedowanie zgodnie ze Statutem Gminy Stare Babice do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przygotowania projektu uchwały wraz z uzasadnieniem w temacie rozpatrzenia skargi.

W celu wydania opinii ww. Komisja odbyła posiedzenie w dniu 17.01.2023 r. Komisja po szczegółowej analizie dostępnej dokumentacji ustaliła:

Ustalenie Komisji:

W odpowiedzi na zarzuty zwarte w skardze Wójt Gminy Stare Babice przedstawił Komisji swoje stanowisko, oparte na piśmie firmy Geo-System Sp. z o.o., które odpowiada za realizację obowiązków wynikających z ww. przepisów prawa. Pismo z odniesieniem do zarzutów zawartych w skardze stanowi załącznik nr 1 do opinii Komisji Skarg Wniosków i Petycji.

Z otrzymanej korespondencji wynika, że Wójt Gminy Stare Babice wywiązuje się z nakazanych prawem, przepisów, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Gminy uznanie skargi za bezzasadną.

Załączniki:

Załącznik nr 1 - Pismo z odniesieniem do zarzutów zawartych w skardze.



Sp. z o.o.
02-954 Warszawa, ul. Kubickiego 9 lok. 5
tel./fax (22) 847-35-80, 843-41-68, 853-31-15

GS-SK-250/2022

Warszawa, dn. 13.12.2022r.

Sz. P.

Sławomir Sumka
Wójt Gminy Stare Babice
Sławomir Sumka
05-082 Stare Babice

W nawiązaniu do złożonej skargi na bezczynność wójta w zakresie udostępniania zbiorów zagospodarowania przestrzennego oraz Państwa pytania w odniesieniu do poszczególnych punktów skargi informuję, że:

AD.1

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie [Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych](#) stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na [stronie Geoportal.gov.pl](#) prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=143207&typ=1>
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=143207&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=143207&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- **app:AktPlanowaniaPrzestrzennego** (akt planowania przestrzennego)
- **app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego** (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- **app:DokumentFormalny** (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie [Ministerstwa Rozwoju i Technologii](#) - poprzez [wtyczkę APP](#) dla aplikacji QGIS lub [walidator](#) online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

AD.2

W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt [II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie](#), który wskazuje na bezczynność Wójta jednej z gmin konieczne było zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu **bardzo bogatego orzecznictwa** w zakresie tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już o ponad **82 odrzuconych skargach** w tym zakresie) akurat krakowski sąd uznał bezczynność organu. Komentarz w tej sprawie znalazł się już na naszym blogu: <https://geo-system.blogspot.com/2022/12/komentarz-do-wyroku-wsa-w-krakowie-sygn.html>

AD.3

Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Nasza firma na bieżąco współpracuje z Państwa jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami". Ostatnie zdanie w mojej ocenie bez cienia wątpliwości należy traktować jako ukrytą ofertę handlową, co jednocześnie poddaje w wątpliwość czystość intencji autora.

AD.4

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

AD.5

Jak wskazano w pkt. 1. jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

W mojej opinii skarga jest bezzasadna co wykazano powyżej.

Na zakończenie jeszcze raz podkreślam, że według naszej najlepszej, profesjonalnej wiedzy, przygotowane przez nas oprogramowanie oraz świadczone na Państwa rzecz (oraz na rzecz ponad 1000 innych samorządów gminnych) usługi nie są obarczone nieprawidłowościami i zapewniają prawidłowy dostęp do danych przestrzennych zgodnie z przepisami prawa.

PREZES ZARZĄDU

mgr inż. Zbigniew Malinowski


Dokument
podpisany przez
Zbigniew
Malinowski
Data: 2022.12.13
13:27:15 CET

Z poważaniem

PREZES ZARZĄDU

mgr inż. Zbigniew Malinowski