

UCHWAŁA Nr 3.c./383/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2021 roku

w sprawie: 1) opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stare Babice projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok
2) opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Stare Babice na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: Aneta Dygus
Członkowie: Kamil Michalak
Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię z uwagami zawartymi w uzasadnieniu o przedłożonym przez Wójta Gminy Stare Babice projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Stare Babice na 2022 rok wraz z uzasadnieniem przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w dniu 15 listopada 2021 roku wraz z zarządzeniem nr 232/2021 Wójta Gminy Stare Babice z dnia 10 listopada 2021 roku.

I. W opiniowanym dokumencie planuje się:

a) dochody ogółem w wysokości	158.862.049,54 zł, z tego:
- dochody bieżące w kwocie	148.711.680,65 zł,
- dochody majątkowe w kwocie	10.150.368,89 zł;
b) wydatki ogółem w wysokości	187.251.543,10 zł, z tego:
- wydatki bieżące w kwocie	147.055.325,77 zł
- wydatki majątkowe w kwocie	40.196.217,33 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących. Oznacza to spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu zaplanowano na poziomie 33.349.493,56 zł, w tym: z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 24.900.000,00 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 8.449.493,56 zł (przychody jednostki samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, określonymi w odrębnych ustawach). W tym miejscu Skład Orzekający zauważa, że nieprawidłowo określono powyższy zapis dotyczący nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Zgodnie z zapisami tabeli nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2022 r.” planuje się przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na bieżącym budżecie, wynikających z rozliczanych dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 8.449.493,56 zł oraz przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 24.900.000,00 zł. W związku z powyższym brak wewnętrznej spójności budżetu w powyższym zakresie. Rozchody budżetu ustalone zostały w kwocie 4.960.000,00 zł i przeznaczone na wykup papierów wartościowych.

Założone na koniec 2022 roku zadłużenie Gminy Stare Babice wyniesie 65.740.000,00 zł, co stanowi 41,38% planowanych na ten rok dochodów. Prognozowany wskaźnik długu nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje na nieprawidłowe ustalenie w § 6 projektu uchwały budżetowej na 2022 r. limitu zobowiązań z tytułu sprzedaży papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu do kwoty 24.900.000,00 zł, bowiem z zapisów § 4 ust. 2 wynika, że deficyt zostanie sfinansowany przychodami ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 19.940.000,00 zł. Nieprawidłowo określono, także w § 13 pkt. 1 upoważnienie dla Wójta Gminy Stare Babice do sprzedaży papierów wartościowych do kwoty 24.900.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, że obligatoryjna wpłata na rzecz izby rolniczej została zaplanowana w wysokości niższej niż 2% planowanych do uzyskania wpływów z tytułu podatku rolnego, na co wskazuje art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027 z późn. zm.).

Następnie Skład Orzekający wskazuje, że w tabeli nr 4 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok pn. „Fundusz Sołecki 2022 r.” przewidziano do realizacji przedsięwzięcia, w których z proponowanego zapisu nie można wywieść konkretnego zadania publicznego jakie Gmina miałaby realizować, np.: „Integracja mieszkańców ...”, „Aktywizacja mieszkańców sołectwa Klaudyn”, „Organizacja spotkania sąsiedzkiego mieszkańców”, „Zakup biletów wstępu na spektakle i wydarzenia kulturalne do Domu Kultury Stare Babice dla mieszkańców Koczarg Nowych”, „Integracja i aktywizacja Seniorów wsi Lubiczów”, „Zakup kurtek ortalionowych oraz piłek dla grup młodzieżowych”, „Zakup biletów na spektakle/filmy/ wydarzenia w Domu Kultury w Zielonkach Parceli”, „Wianki 2022 – organizacja”, „Święto Borzęcina i Topolina”, itp., w związku z powyższym Skład Orzekający nie może dokonać oceny pod kątem zgodności z prawem ww. zadań. Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które: są zadaniami własnymi, poprawiają jakość i warunki życia mieszkańców oraz są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę na potrzebę zweryfikowania ujętych w projekcie wniosków sołectw, pod kątem wypełnienia przez nie wymogów określonych w cyt. art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim oraz nadmienienia, że w zakresie przedsięwzięć określonych w funduszu sołeckim Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 30 listopada 2021 r. podjęło rozstrzygnięcia nadzorcze (uchwały nr: 37.386.2021, 37.387.2021, 37.388.2021).

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano deficyt budżetu wysokości 28.389.493,56 zł.

Pokryty zostanie on przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w kwocie 19.940.000,00 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 8.449.493,56 zł.

Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji niniejszej uchwały.