

**UCHWAŁA NR XXXVII/398/2021
RADY GMINY STARE BABICE**

z dnia 23 września 2021 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.¹) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Stare Babice postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Komitetu Inicjatywy Obywatelskiej na bezczynność Rady Gminy Stare Babice w przedmiocie udostępnienia informacji publicznej, wraz z odpowiedzią na skargę.

2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1 stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy do podpisania odpowiedzi na skargę oraz doręczenia Sądowi skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady Gminy
(-) Ewa Kawczyńska

¹ Zamiany tekstu jednolitego ustawy opublikowano w: Dz.U. z 2019 r. poz. 2200, 2294, 2070 Dz. U. z 2020 r. 2299, 2320, z 2021 r. poz. 54, 159 i 1598.

Uzasadnienie
do uchwały w sprawie przekazania skargi
do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie

W dniu 26 sierpnia 2021 r. do Urzędu Gminy Stare Babice wpłynęła skarga Komitetu Inicjatywy Obywatelskiej na bezczynność w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Stare Babice”.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Z uwagi na fakt, iż zaskarżona czynność została procedowana przez Radę Gminy Stare Babice, skarga do sądu administracyjnego musi zostać wniesiona za pośrednictwem tego organu. Organ, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

Podjęcie uchwały jest konieczne dla zrealizowania obowiązku ustawowego.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie

ul. Jasna 2/4

00-013 Warszawa

Skarżący: Komitet Inicjatywy Obywatelskiej

Organ, którego bezczynność zaskarżono: Rada Gminy Stare Babice

ul. Rynek 32, 05-082 Stare Babice

Odpowiedź na skargę na bezczynność Rady Gminy Stare Babice

złożoną przez Komitet Inicjatywy Obywatelskiej, wnoszący o:

- 1) zobowiązanie organu do niezwłocznego załatwienia wniosku;
- 2) zasądzenie od organu na rzecz skarżącego kosztów postępowania według norm przepisanych;
- 3) wymierzenie organowi grzywny.

Działając w imieniu Rady Gminy Stare Babice wnoszę o:

- 1) **oddalenie skargi w całości.**

Uzasadnienie

W dniu 15 lutego 2021 roku do kancelarii Urzędu Gminy wpłynęło Zawiadomienie o utworzeniu Komitetu Inicjatyw Obywatelskich w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Stare Babice”. Do zawiadomienia została dołączona uchwała w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Stare Babice” oraz lista osób tworzących Komitet.

Przewodniczący Rady Gminy Stare Babice w dniu 17 marca 2021 r. przekazał Wójtowi Gminy Stare Babice powyższe dokumenty z prośbą o wydanie opinii.

Wójt Gminy Stare Babice w dniu 19 kwietnia 2021 r. przekazał Radzie Gminy Stare Babice swoją opinię w tej sprawie. Opinia była negatywna i nie rekomendowała Radzie Gminy Stare Babice podejmowania przygotowanej przez Komitet Inicjatywy Obywatelskiej jako nie wpływającej prorozwojowo dla Gminy Stare Babice tak jak ustalenia obowiązującego Studium Gminy Stare Babice.

Na wspólnym posiedzeniu komisji Rady Gminy Stare Babice odbyła się kilkugodzinna dyskusja nad przedstawionym projektem uchwały, w której uczestniczyli przedstawiciele Komitetu Inicjatywy Obywatelskiej. Dyskusja miała charakter wymiany poglądów między stronami. Komitet nie uzyskał aprobaty większości Radnych dla swoich propozycji uchwałodawczych. Wszyscy uczestniczący Radni rzeczowo przedstawiali swoje zdanie co do argumentów przedstawionych przez Komitet.

Na XXXIII sesji Rady Gminy Stare Babice, która odbyła się 29 kwietnia 2021 r. po przeprowadzeniu dyskusji Radni w głosowaniu (większością głosów) nie poparli projektu uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Stare Babice”. Informacja dotycząca stanowiska Rady Gminy Stare Babice do przedstawionego projektu uchwały Komitetu, została przekazana Komitetowi na wskazany w zawiadomieniu adres, w dniu 7 maja 2021 r.

W dniu 31 maja 2021 roku do kancelarii Urzędu Gminy wpłynęła Skarga Komitetu Inicjatywy Obywatelskiej na podjętą uchwałę Rady Gminy Stare Babice odrzucającą projekt uchwały Komitetu

Inicjatywy Obywatelskiej w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „Studium Uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Stare Babice”, wniesionej w ramach obywatelskiej inicjatywy obywatelskiej.

Komitet Inicjatywy Obywatelskiej zaskarżył uchwałę w całości i zarzucił tej uchwale szereg uchybień takich jak:

- 1) naruszenie ustawy o samorządzie gminnym poprzez nie procedowanie przez Radę Gminy w sposób właściwy tzn. przez obrady rady i rozpatrzonej w całości, a nie odrzucony po wykonaniu jedynie czynności formalnych,
- 2) naruszenie ustawy o samorządzie gminnym poprzez akceptację przez Radę Gminy Stare Babice opinii Wójta Gminy Stare Babice,
- 3) powoływanie w trakcie sesji Rada Gminy istotnych dowodów w sprawie bez wcześniejszego przekazania ich Komitetowi, które przesądziły o odrzuceniu projektu uchwały Komitetu,
- 4) naruszenie statutu Gminy Stare Babice poprzez sporządzenie protokołu w terminie 20 dni od dnia jej zakończenia,
- 5) naruszenie statutu Gminy Stare Babice poprzez sporządzenie protokołu bez zachowania 7 dniowego terminu na przekazanie Radnym protokołu przed rozpoczęciem kolejnej sesji,
- 6) niezgodne z prawdą opublikowanie na stronie BIP Gminy Stare Babice wyników głosowania z pominięciem głosowania w sprawie projektu uchwały Komitetu.

Do przedstawionych zarzutów Skarżący dołączył obszerne uzasadnienie.

Rada Gminy Stare Babice na sesji w dniu 5 lipca 2021 r. mając na uwadze całokształt sprawy uznała, iż wniesiona przez Komitet Inicjatyw Obywatelskich skarga jest niezasadna, a wykonane działania ze strony Rady Gminy Stare Babice były właściwe i zgodne z prawem oraz nie naruszają interesu prawnego i faktycznego Komitetu Inicjatyw Obywatelskich. Rada Gminy Stare Babice wniosła do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie o oddalenie skargi w całości.

W dniu 26 sierpnia 2021 r. roku do kancelarii Urzędu Gminy wpłynęła Skarga Komitetu Inicjatywy Obywatelskiej na bezczynność Rady Gminy Stare Babice w przedmiocie udostępnienia informacji publicznej.

Komitet Inicjatywy Obywatelskiej wskutek bezczynności organu zarzucił naruszenie:

- 1) art. 61 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), w zakresie, w jakim przepis ten stanowi podstawę prawa do uzyskania informacji publicznej poprzez błędne zastosowanie, polegające na nieudostępnieniu informacji publicznej na wniosek;
- 2) art. 10 ust. 1 w związku z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176), w zakresie w jakim z przepisów tych wynika, że informacja nieudostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej jest udostępniona na wniosek bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu 14 dni od dnia złożenia wniosku poprzez brak zastosowania, polegający na niezrealizowaniu wniosku o udostępnienie informacji publicznej.

Skarżący w dniu 14 maja 2021 r. złożył do Wójta Gminy Stare Babice wniosek o udostępnienie informacji publicznej.

Wójt Gminy poinformował, że nie jest w posiadaniu informacji stanowiącej treść wniosku. Wniosek przekazał Przewodniczącemu Rady Gminy, informując jednocześnie Komitet, że w przypadku uzyskania odpowiedzi od Przewodniczącego Rady niezwłocznie przekaże informacje i dokumenty.

W dniu 31 maja 2021 r. przewodniczący Rady Gminy poinformował Wójta Gminy, że nie jest podmiotem zobowiązanym do udzielania informacji publicznej, przekazując przy tym uwagi dr. Krzysztofa Jaroszyńskiego, które prezentował na sesji w dniu 29 kwietnia 2021 r., odnoszące się do wątpliwości co

do ewentualnego ograniczenia możliwości powstania innej zabudowy, w przypadku lokalizacji w planie znaczącej inwestycji usługowo-mieszkaniowej.

Przewodniczący Rady Gminy swoją odpowiedź przekazał do wiadomości Komitetowi Inicjatywy Obywatelskiej.

W dniu 2 czerwca 2021 r. Komitet na adres e-mail Sekretarza Gminy skierował wniosek o uzupełnienie przekazanej odpowiedzi o informacje, o które wnosił we wniosku z dnia 14 maja 2021 r. Przewodniczący Rady Gminy wobec enumeratywnie wymienionych w art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) kompetencji - nie jest podmiotem zobowiązanym do udzielania informacji publicznej.

Jednakże Przewodniczący Rady Gminy w dniu 24 czerwca 2021 r. poinformował Komitet, że nie jest podmiotem zobowiązanym do udzielania informacji publicznej, nie wykonuje budżetu gminy, wykonywanie i dysponowanie budżetem należy do zadań wójta i nie występował do Wójta Gminy z wnioskiem o pokrycie z budżetu gminy Stare Babice kosztów sporządzenia w/w dokumentu.

Ponadto do Rady Gminy Stare Babice do dnia złożenia skargi przez Komitet Inicjatywy Obywatelskiej nie wpłynął wniosek o udzielenie informacji publicznej.

Mając na uwadze całokształt sprawy Rada Gminy Stare Babice uważa, iż wniesiona przez Komitet Inicjatyw Obywatelskich skarga jest niezasadna.

Uwzględniając powyższe wnoszę o oddalenie skargi w całości.

Załączniki:

1. Skarga Komitetu Inicjatywy Obywatelskiej.