

al. 0053.25 2020

Stare Babice, dnia 25 maja 2020 r.

Szanowny Pan

Konstanty Radziwiłł

Wojewoda Mazowiecki

Szanowny Pan Konstanty

W związku z podjęciem przez Radę Gminy w Starych Babicach uchwały nr XX/214/2020 z dnia 19 maja 2020r. w sprawie dopłat do taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, wnoszę o weryfikację w trybie postępowania nadzorczego, czy uchwała ta nie została podjęta naruszeniem prawa, w szczególności z art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy ustaliła dopłaty do taryf za ścieki, na okres pełnego roku kalendarzowego tj. do 25 maja 2021r. Co prawda, w § 3 uchwały zawarto zapis, że źródłem pokrycia zobowiązania będą środki finansowe zapewnione w budżecie gminy w dziale 900 rozdz. 90001 - to jednak zapis ten jest niezgodny z prawdą i nierealny. W rzeczywistości bowiem w dacie podjęcia uchwały na tych pozycjach budżetowych zostały zabezpieczone środki, które tylko częściowo wystarczają na realizację dopłat w 2020r. Faktycznie więc, ilość zabezpieczonych środków w dziale 900 rozdz. 90001 nie stanowi zabezpieczenia zaspokojenia zobowiązania gminy z tytułu dopłat na rok 2020. Skutkiem tego nie będzie możliwe wywiązanie się z dopłat na wskazany okres. Przewidywany poziom środków wystarczy na pokrycie tych zobowiązań na okres 3- 4 miesięcy, ale nie do końca roku 2020 jak zostało to uchwalone. W efekcie oznacza to, że zapis paragrafu 3 uchwały zawiera nieprawdziwe stwierdzenie, gdyż w budżecie tym nie są zapewnione środki na realizację tego zobowiązania. Co więcej, obecna sytuacja ekonomiczna powoduje iż nie występowałem ani nie będę występował z inicjatywą zmiany uchwały budżetowej poprzez zwiększenie wydatków na ten cel.

Potwierdza to poniższa analiza poziomu zabezpieczonych środków :

~~W uchwale budżetowej gminy Stare Babice na 2020 r. Nr XV/150/2019 z dnia 19~~
grudnia 2019 r. zaplanowano wydatki w dziale 900 rozdziale 90001 z przeznaczeniem na
dopłaty z tytułu odbioru ścieków w wysokości 5 920 000,00 zł.

Do dnia 19 maja 2020 r. zaangażowane środki w w/w rozdziale klasyfikacji wydatków
wyniosły 3 216 141,91 zł.

Prognozowana roczna ilość ścieków, które będą podlegały dopłacie wynosi 910 000 m³.
Przy założeniu, że dopłata od dnia 26 maja br. do 1 m³ ścieków wynosić będzie 10,14 zł

brutto, to wysokość środków niezbędnych do spłaty zobowiązań wynikających z uchwały wynosi 8 900 000,00 zł na rok 2020. Brakujące środki w budżecie gminy to kwota 2 980 000,00 zł.

Przed podjęciem uchwały zarówno ja jako wójt, a także skarbnik gminy wyraźnie informowaliśmy radnych, że przy wprowadzonych zmianach zapis § 3 jest nieadekwatny i nie wskazuje realnego źródła pokrycia zaciąganego zobowiązania. Oczywiście stało się to na skutek przegłosowanej poprawki do uchwały podwyższającej wysokość dopłaty w stosunku do przedłożonego projektu. Projekt uchwały zakładał wysokość dopłat zrównoważoną ilością środków zabezpieczonych na w/w rozdziałach. Radni podnosząc wysokość dopłaty nie wskazali jednak źródła finansowania i nie wiązało się to z jednoczesną zmianą budżetu zwiększającą środki na ten cel. Przeprowadzone głosowanie dokonywało się w pełnej świadomości, że wnioskodawca nie wskazał źródła finansowania zwiększonej wartości zobowiązania.

W tym stanie rzeczy, jako wójt, któremu powierzono wykonanie uchwały zostałem postawiony w sytuacji niemożności jej wykonania. Gmina została narażona na ujemne skutki prawne niewykonania dopłat, gdyż poziom zabezpieczonych środków nie pozwala na ich realizację w tej wysokości.

Stąd też zachodzi prawdopodobieństwo, że stan ten stanowi naruszenie art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Jak wynika z orzecznictwa organów nadzoru jako niewystarczające dla realizacji art. 58 ust. 1 ustawy uznaje się wskazanie, że źródłem tym będzie budżet gminy (por. uchwałę RIO z 25 grudnia 1997 r., XXXVIII/2275/97, LexisNexis nr 2502240, OSS 1998, nr 2, poz. 67) lub środki własne gminy. Źródło dochodów, z których nastąpi spłata, powinno być określone konkretnie. Co więcej, organy nadzoru posiadają prawo do oceny, czy źródło to jest realne i wystarczające (uchwała RIO z 30 stycznia 1998 r., XXIII/98, LexisNexis nr 2502306, OSS 1998, nr 3, s. 101).

Opisany stan faktyczny jest analogiczny do stanowiącego podstawę Rozstrzygnięcia Nadzorczego Wojewody Łódzkiego z dnia 28 stycznia 2010 r. w sprawie PNK.I.0911/6/10. W obecnym przypadku Rada Gminy również nie zabezpieczyła środków na realizację tego zadania.

Wskazując na powyższe wyrażam pogląd, że uchwała w obecnym kształcie, jako wskazująca nierealne i niedostateczne źródło pokrycia zaciągniętego zobowiązania powinna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Załącznik:

Wyciąg z budżetu gminy obowiązującego na dzień podjęcia uchwały

[Signature]
Wójt

[Signature]
Skarbnik

Urząd Gminy Stare Babice

Urząd Gminy

Rok obrotowy 2020

Księgowość budżetowa

wer 2020.1.0.304.319

Stany Klasyfikacji Wydatków - roboczy

Data od: 2020-01-01 do: 2020-05-19

Klasyfikacja od: 09000143000 do: 9999000143000, 'W', 'Z', 'P', 'R', 'O', 'N', 'S'

Klasyfikacja	Zadanie	Plan	BO Wb 2**	BO Ma 2**	Wydatek	Zaangażowanie	Koszt	Inne Pozostałość planu
900 90001 4300 0000B	Gosp.Kom/ochr.wód /usł.pozost.	5 920 000,00	0,00	657 368,22	2 625 245,37	3 216 141,91	2 558 773,69	5 920 000,00
SUMA		5 920 000,00	0,00	657 368,22	2 625 245,37	3 216 141,91	2 558 773,69	3 294 754,63

Koniec wydruku Sporządziła: (25) Mariola Szaryńska

Kody rodzi finansowania: W - Własne, Z - Zlecone, P - Powierzone, R - Rz dowe, O - (nieokre lone), N - Niewygajające, S - Wł. Fund.Solecki

Handwritten signature