



Wójt Gminy Stare Babice

05-082 Stare Babice, ul. Rynek 32,

tel. 22 722-95-81, fax 22 722-90-21;

Sekretariat: tel. 22 722-94-51, 22 722-92-49, fax 22 730-80-88.

[www.stare-babice.pl](http://www.stare-babice.pl), [gmina@stare-babice.waw.pl](mailto:gmina@stare-babice.waw.pl)

znak sprawy: *SKG. 300. 4. 2020*

Stare Babice, dnia 28 grudnia 2020 r.

*Szanowni Państwo*

W związku z otrzymanym zawiadomieniem o wyznaczeniu posiedzenia Kolegium RIO w dniu 29 grudnia br. w sprawie **badania nadzorczego Uchwały Rady Gminy Nr XXVI/282/2020 z dnia 7 grudnia 2020 r.** zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz wprowadzenia zwolnień z tego podatku na terenie Gminy Stare Babice, poniżej przedstawiam skutki finansowe wynikające z ww. Uchwały na budżet Gminy, tj.:

- *przedmiotowa Uchwała powoduje obniżenie stawki podatku od nieruchomości od budynków mieszkalnych lub ich części od 1 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej z 0,60 PLN na 0,31 PLN oraz stawki od budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej od 501 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej z 24,84 PLN na 21,82 PLN.*

Na podstawie analizy danych, wynikających z rejestru podatków lokalnych, prowadzonych w tutejszym Urzędzie Gminy, określono wysokość **realnego skutku finansowego obniżenia stawek podatkowych na kwotę 848.567,00 PLN.**

Odnosząc się do kwoty wpłaty do budżetu państwa tytułem wpłat wyrównawczych tzw. „janosikowego” w roku 2023 (bowiem zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 23 z późn. zm.) do wyliczenia będzie przyjmowało się dane z roku 2021), bez posiadania informacji, co do kilku wielkości, np.:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkałych w gminie na dzień 31.12.2021 r.,
- 2) dochodów podatkowych wszystkich gmin w kraju za 2021 r.,
- 3) wskaźnika Gg - dochodów podatkowych w kraju do liczby mieszkańców w kraju;

w chwili obecnej nie ma możliwości określenia kwotowo realnego skutku finansowego, jaki wywrze zmiana podatków na wielkość wpłaty.

Jednocześnie pragnę, zauważyć, że wskutek zmniejszenia dochodów oraz **braku wskazania źródeł finansowania realizacji Uchwały**, powstaje konieczność podjęcia działań, zmierzających do zrównoważenia budżetu. Zwiększa się deficyt, a w ślad za tym konieczność cięć, ograniczeń wydatków budżetowych, szukania możliwości zrekompensowania ubytków w dochodach, bądź zwiększania zadłużenia, co jednocześnie może również powodować wzrost kosztów obsługi długu.

Abstrahując od powyższego oraz w nawiązaniu do wcześniejszej korespondencji (RIO) należy przypomnieć, że:

- 1) Rada Gminy Stare Babice wydała akt wykonawczy w postaci uchwały nr X/89/2019 Rady Gminy Stare Babice z dnia 27 czerwca 2019r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2019r. poz. 8480),
- 2) przedmiotowa uchwała nr XXVII/282/2020 w sposób rażący narusza przepisy powszechnie obowiązującego prawa, w następującym zakresie:
  - a) uchwała została poddana pod głosowanie na sesji zwołanej w trybie nadzwyczajnym zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym – co *narusza* 41a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym,
  - b) uchwałę poddano pod głosowanie pomimo trwania procedury, o której mowa w § 5 ust. 2 uchwały nr X/89/2019 Rady Gminy Stare Babice z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej – co narusza § 5 ust. 3 w/w uchwały,
  - c) przed procedowaniem uchwały podatkowej, nie skierowano jej pod obrady właściwej komisji Rady Gminy co wynika z § 5 ust. 5 uchwały nr X/89/2019 Rady Gminy Stare Babice z dnia 27 czerwca 2019r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej – a jednocześnie narusza § 5 ust. 5 tej uchwały,
  - d) podjęta uchwała podatkowa narusza przepis § 5 ust. 4 w związku z § 2 ust. 5 pkt 5 uchwały nr X/89/2019 Rady Gminy Stare Babice z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej – co stanowi naruszenie § 5 ust. 4 uchwały w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Wszystkie w/w naruszenia stanowią jednocześnie rażące naruszenie art. 41a ustawy o samorządzie gminnym, gdyż wskazana powyższej uchwała nr X/89/2019 stanowi uszczegółowienie tego przepisu.

---

Konkludując powyższe należy bezspornie uznać, że zgodnie z art. 41a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym: Projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej staje się przedmiotem obrad rady gminy na najbliższej sesji po złożeniu projektu, jednak nie później niż po upływie 3 miesięcy od dnia złożenia projektu.

Z przepisu tego wynika wyraźnie, iż projekt ten powinien zostać włączony do porządku obrad sesji w trybie analogicznym do konstrukcji art. 20 ust. 5 i 6 ustawy o samorządzie gminnym. Tymczasem na wniosek 4 radnych, zwołana została sesja nadzwyczajna z projektem uchwały, który nie był projektem autorstwa wnioskodawców tylko obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej w trakcie procedowania, o którym mowa w przepisach uchwały.

Jednocześnie już była ogłoszona i zaplanowana sesja w trybie zwyczajnym na dzień 17 grudnia 2020 r. Jako Wójt Gminy zawiadomiłem pisemnie przewodniczącego Rady, iż zwołanie sesji w celu podjęcia uchwały podatkowej w trakcie badania prawidłowości uchwałodawczej inicjatywy obywatelskiej stanowi **naruszenie prawa**. Pomimo tej świadomości prawnej - sesja odbyła się, a uchwała została podjęta.

W trakcie podejmowania uchwały w czasie sesji nadzwyczajnej w dniu 7 grudnia 2020r. trwały prace weryfikujące jej zgodność pod względem formalnym i merytorycznym (wniosek Przewodniczącego Rady Gminy z dnia 23 listopada 2020r. BORG.0006.108.2020 – wcześniejsza korespondencja do RIO).

**Procedura weryfikacji projektu uchwały podatkowej zakończona została dnia 10 grudnia 2020 r. Stało się to już po podjęciu uchwały; mimo to - dostrzegając nieważność podejmowanych działań - jako Wójt Gminy dalej kontynuowałem procedurę zgodnie z przepisami prawa, a o jej wyniku poinformowałem w terminie Radę Gminy. Nie zmienia to faktu, że uchwałę podjęto bez weryfikacji prawidłowości złożonych podpisów oraz bez opinii co do jej treści (pismo do Przewodniczącego Rady Gminy z dnia 10 grudnia 2020 r. znak W.0053.53.2020 – wcześniejsza korespondencja do RIO). Opinia Wójta została przekazana Przewodniczącemu Rady.**

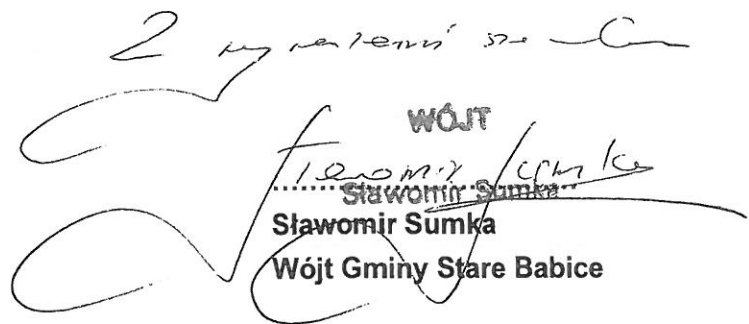
Należy również nadmienić, że przepis § 5 ust. 5 uchwały nr X/89/2019 Rady Gminy Stare Babice z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej stanowi: „*O terminie sesji Rady Gminy o terminie posiedzenia komisji rady, na których będzie rozpatrywany projekt uchwały Przewodniczący Rady Gminy zawiadamia komitet*”. Przepis ten ustanawia obligatoryjny element procedury uchwałodawczej, jaką jest poddanie projektu uchwały zgłoszonego w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej pod obrady właściwej merytorycznie komisji Rady Gminy. Przewodniczący skierował projekt uchwały bezpośrednio pod obrady sesji zwołanej w trybie „nadzwyczajnym”, **czym naruszył w/w przepis prawa miejscowego.**

**Paragraf 2 ust. 5 pkt 5 uchwały nr X/89/2019 w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej wymaga, aby zgłoszona uchwała określała m.in. „źródło finansowania realizacji uchwały, jeśli projekt uchwały powoduje skutki finansowe - co ma miejsce w sprawie”.** Cytowany przepis nawiązuje do postanowień § 43 ust. 2 pkt 5 Statutu Gminy Stare Babice oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. **Podjęta uchwała nie wskazuje źródła finansowania, pomimo że każdy projekt aktu zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, którego następstwem (wynikiem) będą skutki w sferze finansów publicznych wymaga wskazania „źródła finansowania realizacji uchwały”.** Tymczasem, postanowienia podjętej uchwały oddziałują

bezpośrednio na sferę finansów publicznych. Uchwała obniżająca podatki lokalne, stanowiące źródło dochodów budżetu gminy jest typowym przykładem uchwały wywołującej skutki finansowe. Ustanowione, mocą uchwały nr XXIV/261/2020 z dnia 3 listopada 2020 r., podatki lokalne na 2021 r. stanowiły podstawę opracowania projektu budżetu na przyszły rok. Uchwalona w toku procedowania tego budżetu obniżka konkretnego podatku wymusza zmianę zaopiniowanego projektu budżetu, przy jednoczesnym braku wskazania źródła pokrycia powstałej obniżki dochodów.

Niewątpliwie więc, w każdym z powyższych aspektów, **podjęta uchwała wywołuje skutki finansowe, a zarazem nie przewiduje źródła ich finansowania.** Jest to brak projektu, o którym mowa w § 5 ust. 4 uchwały nr X/89/2019 Rady Gminy Stare Babice z dnia 27 czerwca 2019r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, zgodnie z którym „Jeśli złożona liczba podpisów popierających projekt uchwały okaże się mniejsza niż wymagana lub projekt nie spełnia wymogów formalnych Przewodniczący Rady Gminy kieruje do rady projekt uchwały w sprawie pozostawienia bez rozpatrzenia projektu uchwały złożonego przez grupę mieszkańców”.

*Uchwała podjęta pomimo powyższych zapisów, w sposób rażąco narusza wymienioną normę prawa.*

  
WÓJT  
Sławomir Sumka  
Wójt Gminy Stare Babice