

U C H W A Ł A N R .../.../2020
RADY GMINY STARE BABICE
z dnia 2020 r.

w sprawie programu współpracy Gminy Stare Babice z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378), art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057) – Rada Gminy Stare Babice uchwala

Program współpracy Gminy Stare Babice
z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia
24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2021

§ 1

Postanowienia ogólne

1. Program współpracy Gminy Stare Babice, zwanej dalej „Gminą” z organizacjami pozarządowymi, zwany dalej „programem”, stanowi element polityki społeczno – finansowej gminy.
2. Program określa zasady, zakres i formy współpracy Gminy Stare Babice z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zwanych dalej „organizacjami”, w prowadzeniu działalności w sferze zadań publicznych, o których mowa w Ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), zwanej dalej „Ustawą”.

§ 2

Cele programu

1. Cel główny programu współpracy to polepszenie jakości życia mieszkańców Gminy, poprzez efektywną współpracę samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych.
2. Cele szczegółowe:
 - 1) umocnienie lokalnych działań, stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych;
 - 2) zwiększenie wpływu organizacji sektora pozarządowego na kreowanie polityki społecznej w Gminie;
 - 3) wzmocnienie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za wpływ na życie lokalnej wspólnoty;
 - 4) zwiększenie zaangażowania mieszkańców Gminy w rozwiązywanie lokalnych problemów;
 - 5) umożliwienie wczesnej identyfikacji potrzeb społecznych, co doprowadzi do pełniejszego ich zaspokojenia, a tym samym do poprawy jakości życia mieszkańców;
 - 6) udział zainteresowanych podmiotów przy tworzeniu programu współpracy, a także realizacji innych działań podejmowanych w celu wzmacniania współpracy między organami administracji publicznej i organizacjami pozarządowymi;
 - 7) otwarcie na innowacyjność, poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych;
 - 8) wzmocnienie wsparcia dla inicjatyw podejmowanych w celu eliminowania negatywnych zjawisk dotyczących społeczności lokalnej.

§ 3

Zasady współpracy

Współpraca gminy z podmiotami programu odbywa się na zasadach:

- 1) **pomocniczości** polegającej na współpracy władzy samorządowej z podmiotami programu, opartej na obopólnej chęci wzajemnych działań, dążących do jak najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych, w celu realizacji ich w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;
- 2) **suwerenności** polegającej na tym, iż strony mają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązywania problemów i zadań;
- 3) **partnerstwa**, polegającego na dobrowolnej współpracy równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiąganiu razem wytyczonych celów;
- 4) **efektywności** polegającej na dążeniu do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych;
- 5) **uczciwej konkurencji i jawności** zakładającej kształtowanie przejrzystych zasad współpracy opartych na równych, jawnych kryteriach wspierania realizatora zadania publicznego.

§ 4

Zakres przedmiotowy

Obszar współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 Ustawy, w zakresie odpowiadającym zadaniom własnym Gminy.

§ 5

Formy współpracy

1. Współpraca gminy z podmiotami programu może mieć charakter finansowy i pozafinansowy.
2. Współpraca o charakterze finansowym polega na zleceniu przez gminę realizacji zadań publicznych podmiotom programu na zasadach określonych w Ustawie, w ramach organizowanych otwartych konkursów ofert, w formie powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspierania wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
3. Współpraca o charakterze pozafinansowym obejmuje wszystkie zadania należące do zadań własnych Gminy i może być realizowana w formach:
 - 1) współpracy w zakresie pozyskiwania środków finansowych z innych źródeł poprzez informowanie o możliwości ich uzyskania;
 - 2) konsultowania z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
 - 3) nieodpłatnego udostępniania, w miarę możliwości, pomieszczeń i sprzętu stanowiących własność gminy na organizowane przez podmioty przedsięwzięcia;
 - 4) nieodpłatnych konsultacji i organizacji szkoleń dla organizacji pozarządowych;
 - 5) promowania przez gminę działalności organizacji i pomocy w tworzeniu jej dobrego wizerunku na stronie internetowej gminy i stronie podmiotowej BIP;
 - 6) wspólnego rozpoznawania potrzeb społeczności lokalnej i wspólnego wspierania działań służących zaspokojeniu potrzeb;
 - 7) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;
 - 8) zawierania umów partnerskich w celu realizacji wspólnych przedsięwzięć;
 - 9) założenia i aktualizacji bazy danych o lokalnych podmiotach programu.

§ 6

Priorytetowe zadania publiczne

Ustala się na rok 2021 następujące priorytety:

- 1) z zakresu kultury, oświaty i wychowania:
 - a) ochrona i rozwój dziedzictwa narodowego i kulturowego; ochrona tożsamości kulturowej; wspieranie inicjatyw artystycznych, twórczych i hobbystycznych społecznego ruchu

- kulturalnego; dbałość o rozwój artystyczny osobowości twórców babickich; zachęcanie mieszkańców Gminy do udziału w życiu kulturalnym,
- b) stwarzanie przyjaznych warunków do realizacji imprez i przedsięwzięć o charakterze artystycznym i społeczno-kulturalnym; kontynuacja wieloletnich cyklicznych inicjatyw; uczestnictwo i wspieranie oraz podejmowanie nowych przedsięwzięć kulturalnych; promowanie osiągnięć artystów babickich w gminie, w Polsce i zagranicą; upowszechnianie muzyki, plastyki, teatru, literatury i poezji, fotografii i filmu, tańca oraz projektów interdyscyplinarnych ze szczególnym uwzględnieniem działań dla dzieci, młodzieży, seniorów oraz rodziny; upowszechnianie osiągnięć artystycznych ukazujących kulturę gminy partnerskiej,
 - c) upowszechnianie inicjatyw edukacyjno-wychowawczych,
 - d) działalność na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony prawa dziecka;
- 2) z zakresu wspierania i upowszechniania kultury fizycznej, sportu i turystyki:
- a) wspieranie imprez rekreacyjno-sportowych i turystycznych, umożliwiających mieszkańcom Gminy aktywne uczestnictwo,
 - b) wspieranie organizacji obozów, zawodów i imprez sportowych oraz turystycznych,
 - c) organizacja systematycznych zajęć ruchowych, sensorycznych, w tym wspieranie organizacji cyklicznych zajęć sportowo – rekreacyjnych dla dzieci, młodzieży oraz dorosłych;
- 3) z zakresu pomocy społecznej, działalności na rzecz osób niepełnosprawnych i ochrony zdrowia:
- a) prowadzenie działalności rehabilitacyjnej i terapeutycznej wobec dzieci niepełnosprawnych ruchowo, upośledzonych umysłowo oraz z innymi zaburzeniami rozwoju,
 - b) rozwój form pracy z rodziną, w tym opieki nad dziećmi i młodzieżą (w ramach świetlic środowiskowych, kół zainteresowań oraz poprzez pracę pedagogów szkolnych),
 - c) przeciwdziałanie patologiom społecznym, w tym alkoholizmowi i narkomanii,
 - d) realizacja programów profilaktycznych i terapeutycznych dla dzieci i młodzieży,
 - e) zapobieganie społecznemu wykluczeniu oraz wspieranie inicjatyw społecznych osób niepełnosprawnych z zaburzeniami psychicznymi i niezaradnymi życiowo;
- 4) z zakresu edukacji społecznej i wychowania:
- a) upowszechnianie inicjatyw edukacyjno-wychowawczych w gminnych placówkach oświatowych, w szczególności na rzecz rozwiązywania problemów społecznych oraz przeciwdziałania agresji, przemocy a także uzależnieniom wśród dzieci i młodzieży szkolnej,
 - b) działalność na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony prawa dziecka; zachęcanie rodziców z Gminy do rozwoju na rzecz wychowania dzieci, upowszechnianie idei świadomego rodzicielstwa, edukacji rodziców i opiekunów dzieci w kwestiach wychowawczych; organizowanie grup wsparcia dla rodziców i opiekunów,
 - c) przeciwdziałanie izolacji rodziców z małymi dziećmi oraz osób samotnie wychowujących dzieci, poprzez organizowanie spotkań otwartych na ich potrzeby,
 - d) wspieranie przedsiębiorczości, powrotu na rynek pracy oraz rozwoju zawodowego matek w Gminie,
 - e) upowszechnianie inicjatyw społecznych, zwiększenie motywacji mieszkańców do interesowania się problemami gminy oraz zaangażowania się w życie Gminy; stwarzanie warunków do rozwoju inicjatyw oddolnych; prowadzenie działań na rzecz integracji mieszkańców Gminy, w szczególności nowo zamieszkałych ze starymi; organizowanie czasu wolnego rodzinom w celu poprawy więzi i identyfikacji nowych mieszkańców z gminą.

§ 7

Okres realizacji programu

Program współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy realizowany jest od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r.

§ 8

Sposób realizacji programu

Program jest realizowany w szczególności poprzez:

- 1) powierzanie oraz wspieranie realizacji zadań publicznych w ramach otwartych konkursów ofert;
- 2) podejmowanie wspólnych działań na rzecz diagnozowania problemów i potrzeb mieszkańców Gminy;
- 3) współpracę przy wykorzystywaniu środków z zewnętrznych źródeł finansowania;
- 4) koordynację działań w celu rozwiązywania problemów społecznych;
- 5) wypracowanie sprawnego systemu informacji o aktualnie obowiązujących przepisach prawnych oraz źródłach i zasadach pozyskiwania środków na realizację programów;
- 6) promocję najskuteczniejszych i efektywnych rozwiązań realizowanych przez organizacje na rzecz rozwiązywania problemów społecznych i zaspokajania potrzeb mieszkańców Gminy;
- 7) inspirowanie działań na rzecz rozwoju współpracy międzynarodowej, umożliwiającej wymianę informacji i doświadczeń w zakresie roli organizacji pozarządowych w rozwiązywaniu problemów społecznych regionu i środowisk lokalnych.

§ 9

Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

Wysokość środków publicznych przewidzianych na realizację programu współpracy w roku 2021 planuje się w kwocie 390 000 zł.

§ 10

Sposób oceny realizacji programu

1. Wójt Gminy Stare Babice dokonuje oceny realizacji programu współpracy w oparciu o następujące kryteria:
 - 1) liczbę ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
 - 2) liczbę ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
 - 3) liczbę zawartych umów na realizację zadania publicznego;
 - 4) liczbę beneficjentów zrealizowanych zadań;
 - 5) liczbę przeprowadzonych konsultacji i szkoleń.
2. Podmioty programu mogą zgłaszać swoje uwagi, wnioski, propozycje i zastrzeżenia dotyczące realizacji programu. Uzyskiwane podczas realizacji programu wszelkie informacje, uwagi, wnioski czy propozycje dotyczące realizowanych projektów zostaną wykorzystane w celu usprawnienia bieżącej i przyszłej współpracy gminy z podmiotami programu.
3. W terminie nie dłuższym niż do 31 maja 2021 r. Wójt Gminy Stare Babice przedkłada Radzie Gminy Stare Babice sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedzający.

§ 11

Sposób tworzenia programu i przebieg konsultacji

1. Roczny program współpracy Gminy z organizacjami na rok 2021 został opracowany w oparciu o program współpracy na 2020 r. z uwzględnieniem doświadczeń wynikających z realizacji tego ostatniego.
2. Zasady konsultowania programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy określone są w uchwale Rady Gminy Stare Babice nr XLIV/420/2010 z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

§ 12

Konkursy ofert, tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Wspieranie oraz powierzanie realizacji zadań publicznych odbywa się w trybie otwartych konkursów ofert.
2. Wójt Gminy Stare Babice ogłasza otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych w drodze zarządzenia.
3. Zarządzenie o otwartym konkursie ofert określa zasady przeprowadzenia konkursu, sposób złożenia i kryteria oceny ofert oraz warunki zawarcia umowy.
4. Wójt Gminy Stare Babice powołuje komisję konkursową, zgodnie z art. 15 ust. 2 a Ustawy, w drodze zarządzenia.
5. Komisja jest powoływana zgodnie z zasadami określonymi w art. 15 ust. 2b, 2d-2f Ustawy.
6. Zasady działania komisji konkursowych:
 - 1) pracami Komisji kieruje jej Przewodniczący;
 - 2) Komisja dokonuje oceny formalnej i merytorycznej złożonych ofert, w oparciu o przepisy Ustawy oraz kryteria podane w treści ogłoszeń otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
 - 3) Komisja konkursowa może uzależnić rozpatrzenie ofert od złożenia, w określonym przez siebie terminie, dodatkowych informacji lub dokumentów dostępnych organizacji;
 - 4) Komisja konkursowa obraduje na posiedzeniach;
 - 5) po dokonaniu oceny złożonych ofert Komisja konkursowa przedkłada Wójtowi Gminy Stare Babice protokół wraz z uzasadnieniem propozycji wyboru ofert, na które proponuje udzielenie dotacji lub zawiadomienie o konieczności ponownego ogłoszenia konkursu;
 - 6) Komisja ulega rozwiązaniu z dniem rozstrzygnięcia konkursu, a jeżeli zostały złożone odwołania to z dniem rozstrzygnięcia odwołań;
 - 7) decyzję o udzieleniu dotacji podejmuje Wójt Gminy Stare Babice po zapoznaniu się z opinią komisji konkursowej.

§ 13

Postanowienia końcowe

1. Za realizację programu współpracy odpowiada Wójt Gminy Stare Babice.
2. Wykonanie uchwały powierza Wójtowi Gminy Stare Babice.
3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
do uchwały w sprawie programu współpracy Gminy Stare Babice z organizacjami pozarządowymi
i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021

Działając w myśl ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Gmina zobowiązana jest przyjąć program współpracy z organizacjami pozarządowymi. Program współpracy Gminy Stare Babice z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie został opracowany w celu sprecyzowania zakresu współdziałania oraz określenia reguł współpracy, a także wskazania zakresu zadań merytorycznych.

Przyjęcie programu współpracy Gminy Stare Babice z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie zostało poprzedzone konsultacjami, zgodnie z Uchwałą nr XLIV/420/10 Rady Gminy Stare Babice z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie określania szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz Zarządzenia Nr 202/2020 Wójta Gminy Stare Babice z dnia 29 września 2020 r.

Ogłoszenie o konsultacjach zawierało informacje o przedmiocie, celach, czasie trwania, formie i zasięgu terytorialnym konsultacji zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Urzędu Gminy Stare Babice oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Stare Babice. Konsultacje zostały przeprowadzone w dniach 30 września - 14 października 2020 r. Projekt programu współpracy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Urzędu Gminy Stare Babice. Uwagi i opinie dotyczące programu współpracy można było zgłaszać drogą mailową lub pisemnie do Kancelarii Urzędu Gminy Stare Babice. W wyznaczonym czasie trwania konsultacji programu współpracy wpłynął postulat o wydłużeniu realizacji zadań konkursowych do dwu lub trzyletniego okresu, który usprawniłby kontynuowanie wieloletnich projektów takich jak rehabilitacja i terapia dzieci niepełnosprawnych. Ze względu na utrzymujące się zagrożenie epidemiologiczne spowodowane rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 wywołującego chorobę COVID-19 (koronawirus), wpływy do budżetu Gminy uległy zmniejszeniu a ich prognoza na rok 2021 w obecnej sytuacji jest trudna do oszacowania, tym bardziej w okresie dłuższym niż jeden rok budżetowy. Zatem wydłużanie realizacji zadań konkursowych do dwu lub trzyletniego okresu i tym samym podejmowanie zobowiązań w tym okresie co jest związane z uwzględnieniem kwot, przewidzianych na ich realizację w Wieloletniej Prognozie Finansowej w chwili obecnej nie może mieć miejsca.